



Settore: Economico Finanziario e Servizi Informatici

Servizio/Ufficio: Economato

Oggetto: EC - AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA E SANIFICAZIONE DEGLI STABILI COMUNALI E PULIZIA CUSTODIA BAGNI PUBBLICI DAL 01/08/2019 al 30/11/2019, OLTRE AD 1 MESE DI EVENTUALE PROROGA TECNICA CITTA' DI BIELLA - RDO SU MEPA - CIG 7896063551

DETERMINAZIONE DI IMPEGNO n. 1655 DEL 03/06/2019

Il Dirigente

PREMESSO che Consip S.p.a., in data 19.03.2014, pubblicò il bando relativo alla convenzione Servizi Facility Management 4, servizi integrati, gestionali e operativi, da eseguirsi negli immobili adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, la cui data presunta di fine procedimento è stata più volte differita fino ad essere individuata nel secondo trimestre 2019.

DATO ATTO che Consip S.p.a., in data 22.03.2019, pubblicò un nuovo Accordo Quadro denominato servizi di pulizia uffici, il cui termine presunto di fine procedimento fu stimato in un primo momento nel gennaio 2020 e successivamente posticipato a dicembre 2020.

RICHIAMATA integralmente la determinazione dirigenziale n° 1591 del 28.05.2019, con la quale il Dirigente responsabile del settore economico finanziario, al fine di poter predisporre tutti gli atti relativi alla pubblicazione del bando di gara per l'assegnazione del servizio summenzionato in attesa del perfezionamento dell'Accordo Quadro di Consip S.p.a., prorogava di ulteriori due mesi, ovverosia sino al 31.07.2019, il contratto in essere con la società Manital Idea S.p.a..

DATO ATTO che la presente gara sarà prodromica alla pubblicazione, presumibilmente nel mese di settembre 2019, della gara sopra soglia comunitaria ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di pulizia degli immobili comunali e per l'apertura dei bagni pubblici, ai sensi degli articoli 59 e 60 del D.lgs. 50/2016, adottando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per un periodo di dodici mesi con facoltà di proroga tecnica per ulteriori dodici mesi ex articolo 106 del D.lgs. 50/2016.

VISTE le Linee Guida del'ANAC n. 4, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici" pubblicate sulla G.U. n. 274 del 23/11/2016, aggiornate con delibera del Consiglio n. 206 del 01/03/2018.

DATO ATTO che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza ed agli strumenti telematici di negoziazione, prevede per gli enti locali:

- la facoltà di avvalersi delle convenzioni CONSIP ovvero, in caso di acquisizioni per via autonoma, l'obbligo di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi, la cui violazione determina la nullità del contratto, costituisce illecito disciplinare ed è causa di responsabilità amministrativa;

- l'obbligo di ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a €. 5.000,00 e al di sotto della soglia comunitaria, così come disposto dall'art. 1, comma 450, della L. 296/2006, modificato dall'art. 1, comma 130 della L. 145/2018, la cui violazione, anche in questo caso, determina la nullità del contratto, costituisce illecito disciplinare ed è causa di responsabilità amministrativa.

CONSIDERATO che ai sensi dell'art 32, comma 2, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

PRESO ATTO che non sono presenti convenzioni o bandi attivi relativi ai servizi di pulizia stabili in quanto, come si evince dal sito "acquistinretepa.it", la convenzione pubblicata in data 19/03/2014 non è stata ancora attivata nonostante il termine fissato di fine procedimento gara risulti scaduto in data 28/09/2018

ACCERTATO che il servizio di cui alla presente procedura di acquisizione è disponibile nel M.E.P.A. gestito da Consip S.p.a. e, pertanto, sussiste l'obbligo di cui all'art. 1 comma 450 del L. n. 296/2006 così come modificato dalla L. 145/2018.

CONSIDERATO che ai sensi dell'art 32, comma 2, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

CONSIDERATO che, pertanto, l'Amministrazione deve sviluppare un processo autonomo di acquisizione di tale servizio.

VISTO l'art 192 del D.lgs. del 18/08/2000, n. 267 e s.m.i. inerente la determinazione a contrarre e le relative procedure, per cui si intende indicare:

1. il fine che con il contratto si intende perseguire;
2. l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
3. le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base.

CONSIDERATO che con l'esecuzione del contratto s'intende realizzare il seguente fine:

1. garantire il servizio di pulizia dei locali degli edifici di proprietà comunale e la pulizia e custodia dei Bagni Pubblici;
2. l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di pulizia immobili comunali per il periodo che va dal 01/08/2019 al 30/11/2019, con facoltà di proroga, ex. art. 106, comma 11 del D.lgs. 50/2016, alle medesime condizioni contrattuali per un periodo non superiore a mesi uno. Si procederà alla scelta del contraente mediante RDO aperta alle tutte le ditte iscritte al bando "SERVIZI" nella sottocategoria "*Servizi di pulizia degli immobili*" CPV 90910000-9 ivi compreso, se presente, l'operatore economico uscente, in quanto ha eseguito in modo corretto e diligente le prestazioni e le attività affidate, come risulta dalla documentazione agli atti del settore (rapporti di gestione, puntualità nell'esecuzione delle attività affidate, assenza di violazioni degli adempimenti contrattuali, ecc.);
3. il contratto verrà stipulato in modalità elettronica secondo lo schema generato dal sistema e la scelta del contraente verrà effettuata come previsto dall'art. 36 comma 2 lett. b) D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

RITENUTO pertanto necessario indire una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 commi 2 lettera b) del D.lgs. 50/2016, per l'individuazione dell'aggiudicatario del servizio di pulizia stabili e custodia Bagni

pubblici al fine di soddisfare le necessità dell'Ente predisponendo apposita richiesta di Offerta (R.D.O.) sulla piattaforma MePA di Consip,

CONSIDERATO che l'oggetto del contratto è l'individuazione di un operatore economico che garantisca a partire dal 01/08/2019 al 30/11/2019, più l'eventuale proroga tecnica di un ulteriore mese, ex art. 106 del D.lgs. 50/2016, il servizio di pulizia e custodia bagni pubblici. Il servizio in oggetto viene appaltato mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 da aggiudicare a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. 50/2016 e con le modalità di cui agli art. 97 del D.lgs. 50/2016 ai fini della verifica delle offerte anormalmente basse ed individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo per un importo a base di gara di euro 131.250,00 iva esclusa comprensivo dei costi per la sicurezza da interferenze. L'offerta sarà determinata in base ai criteri e sub criteri ed ai rispettivi punteggi e sub punteggi massimi che verranno attribuiti ai concorrenti dalla Commissione con le modalità indicate nel Disciplinare di gara predisposto dall'Ente committente, con i seguenti punteggi totali: OFFERTA TECNICA punt. Max 70 OFFERTA ECONOMICA punt. Max 30.

RITENUTO quindi necessario procedere all'affidamento utilizzando il MEPA, mediante RDO, invitando gli operatori economici iscritti al catalogo "SERVIZI" sottocategoria "*Servizi di pulizia degli immobili*", secondo le modalità previste dal D.lgs. n.50/2016 per i contratti sotto soglia (art. 36, comma 2, lettera b), nel rispetto dei principi di trasparenza e rotazione a parità di trattamento, con l'utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo inteso come proposta di una serie di elementi, relativi a profili tecnici, operativi, funzionali e qualitativi del servizio.

DATO ATTO che non si procederà alla suddivisione dell'appalto in lotti, ai sensi dell'art. 51 comma 1 del D.lgs. 50/2016 s.m.i. in quanto, il contratto oggetto di affidamento, presenta caratteristiche di unitarietà tali da costituire un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile in termini fisici o prestazionali senza compromettere l'efficacia complessiva del servizio da espletare.

VISTI:

1. il Capitolato Speciale D'Appalto;
2. il Disciplinare di gara;
3. l'allegato A - Elenco stabili;
4. l'allegato B – schede tecniche di intervento.

PRESO ATTO che:

1. le modalità di espletamento della nuova procedura e di gestione del conseguente contratto saranno disciplinate dal Capitolato tecnico e dal Disciplinare di gara che costituiscono parte integrante del presente provvedimento;
2. l'assegnazione verrà effettuata, ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. 50/2016 secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ;
3. la gara sarà valida anche in presenza di una sola offerta ammissibile ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 69 del R.D. n. 827/1924, ma in questo caso l'Amministrazione si riserva, a suo insindacabile giudizio, di non aggiudicare, procedendo ad un nuovo esperimento nei modi ritenuti opportuni;
4. l'avvio dell'esecuzione del "servizio" appaltato potrà essere richiesto anche in pendenza della stipulazione del contratto, successivamente all'adozione del provvedimento di aggiudicazione definitiva, nel rispetto del disposto degli artt. 32 comma 8 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e previa adozione, da parte del Responsabile del Procedimento, di apposito provvedimento autorizzativo nel quale si dia atto in concreto dei motivi che giustificano l'esecuzione anticipata;
5. è stato predisposto il DUVRI ai sensi del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i.;
6. la relativa spesa troverà copertura negli stanziamenti di parte corrente così come indicato nella parte dispositiva;

7. la procedura per l'affidamento del servizio oggetto di gara è stata inserita nel piano biennale degli acquisti beni e servizi allegato al DUP 2019/2021 approvato con delibera di Giunta 34 del 28/01/2019 allegato A nella parte di competenza.

ACQUISITO il CIG della procedura n° 7896063551 al fine della tracciabilità dei flussi finanziari come previsto dall'art. 3 della Legge 136/2010 e s.m.i..

CONSIDERATO che il dr. Alberto Pollo, funzionario del Comune di Biella, con qualifica di Economo, è in possesso di un'adeguata professionalità in rapporto all'appalto stesso, al fine di poter essere nominato, ai sensi dell'articolo 31 del D.lgs. 50/2016, responsabile unico del procedimento.

ACQUISITA agli atti d'ufficio la dichiarazione da parte del RUP che non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'articolo 42 del D.lgs. 50/2016.

DATO ATTO:

- che non sussiste l'obbligo per il RUP di astensione previsto dall'articolo 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;
- il principio della trasparenza viene garantito sia dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del D.lgs. 33/2013 nonché dall'articolo 29 del D.lgs. 50/2016.

VISTI:

- il D.lgs. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il D.lgs. 50/2016 (Codice dei Contratti Pubblici);
- il Regolamento per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria approvato con Delibera C.C. n. 81 del 23/11/2018;
- il Decreto Correttivo 56/2017;
- la Delibera C.C. n° 111 del 18/12/2018 di approvazione del Bilancio pluriennale 2019–2021;
- le linee guida ANAC 4/2016 aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018.

DETERMINA

DI APPROVARE il presente provvedimento ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 267/2000 e s.m.i., precisando che con l'esecuzione del contratto s'intende realizzare l'affidamento del servizio di pulizia stabili comunali e custodia Bagni Pubblici con contratto che avrà decorrenza a partire dal 01/08/2019 fino al 30/11/2019, oltre all'eventuale proroga tecnica di un ulteriore mese, e verrà stipulato in modalità elettronica secondo lo schema generato dal sistema; si procederà alla scelta del contraente ai sensi di quanto previsto dall'art. 36 comma 2 lett. b) del Decreto Legislativo n. 50 del 18/04/2016.

DI INDIRE una gara mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 da aggiudicare a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. 50/2016 e con le modalità di cui agli art. 97 del D.lgs 50/2016 ai fini della verifica delle offerte anormalmente basse ed individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo per un importo a base di gara di euro 131.250,00 iva esclusa comprensivo dei costi per la sicurezza da interferenze. L'offerta sarà determinata in base ai criteri e sub criteri ed ai rispettivi punteggi e sub punteggi massimi che verranno attribuiti ai concorrenti dalla Commissione con le modalità indicate nel Disciplinare di gara predisposto dall'Ente committente, con i seguenti punteggi totali: OFFERTA TECNICA punt. Max 70, OFFERTA ECONOMICA punt. Max 30.

DI DARE ATTO che l'avvio dell'esecuzione del "servizio" appaltato potrà essere richiesto anche in pendenza della stipulazione del contratto, successivamente all'adozione del provvedimento di aggiudicazione definitiva, nel rispetto del disposto dell'art. 32 comma 8 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e previa adozione, da

parte del Responsabile del Procedimento, di apposito provvedimento autorizzativo nel quale si dia atto in concreto dei motivi che giustificano l'esecuzione anticipata.

DI APPROVARE il Capitolato Speciale, il Disciplinare di gara, l'allegato A, elenco stabili, l'allegato B, schede tecniche di intervento che devono essere considerati parte integrante del presente atto.

DI STABILIRE che la gara sarà valida anche in presenza di una sola offerta ammissibile ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 69 del R.D. n. 827/1924, ma in questo caso l'Amministrazione si riserva, a suo insindacabile giudizio, di non aggiudicare, procedendo ad un nuovo esperimento nei modi ritenuti opportuni.

DI INDIVIDUARE quali clausole negoziali essenziali quelle riportate nel capitolato speciale e del Disciplinare di Gara allegato al seguente atto.

DI PRENOTARE le somme necessarie come da seguente prospetto:

CAPITOLO 2019	siope	CIG	Fattore produttivo	importo	Impegno	scadenza
103011113180	1030213002	7896063551	S0001314	9.362,00	1362	2019
103050213180	1030213002	7896063551	S0001314	22.500,00	1363	2019
103100513180	1030213002	7896063551	S0001314	71.235,00	1364	2019
103010213180	1030213002	7896063551	S0001314	57.028,00	1365	2019
			TOTALE	160.125,00		

DI MANDARE a successiva determina definitiva l'imputazione dell'impegno di spesa.

DI GARANTIRE il principio di trasparenza previsto dall'articolo 36 del D.lgs. 33/2013 nonché dall'articolo 29 del D.lgs. 50/2016

DICHIARA

- di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza;
- di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'Amministrazione contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente.

Il Dirigente del Servizio

Dr.ssa Angelina FATONE

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Visto, si attesta l'avvenuta copertura finanziaria (Art. 147Bis, 183, 191 TUEL)

Il Ragioniere Capo

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa