



Settore: Programmazione Economica

Servizio/Ufficio: Ufficio Tributi

Oggetto: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA RELATIVO ALLE SANZIONI AMMINISTRATIVE (ESCLUSE QUELLE RELATIVE ALLA VIOLAZIONE DELLE NORME DEL CODICE DELLA STRADA), E DELLE ENTRATE PATRIMONIALI E TRIBUTARIE (CON ESCLUSIONE DELL'IMPOSTA SULLA PUBBLICITÀ, DEL DIRITTO SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI E DELLA TASSA OCCUPAZIONE SPAZI ED AREE PUBBLICHE). - DETERMINAZIONE A CONTRARRE E APPROVAZIONE DEGLI ATTI DI GARA.

DETERMINAZIONE DI IMPEGNO n. 1626 DEL 29/05/2020

Il Dirigente

Premesso :

-che con la deliberazione n.ro 114 del 21/12/2015 il Consiglio Comunale ha ritenuto di esternalizzare la riscossione coattiva delle entrate comunali tributarie (ICI, IMU, TASI, TIA, TARI) e patrimoniali, mediante concessione ad uno dei soggetti iscritti all'Albo per l'accertamento e riscossione delle entrate degli enti locali, istituito presso il Ministero dell'economia e delle finanze di cui all'art. 53 del D. Lgs.vo 446/1997;

-che il 19 marzo 2020 è scaduto il contratto di concessione relativo al periodo 2016/2019;

Visto che il presente affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate dell'Ente rientra nella programmazione biennale di acquisti beni e servizi, 2019/2020 redatta ai sensi art. 21 del D Lgs. 50/2016 e approvata con delibera C.C. 91 del 20/12/2019;

Atteso che occorre dare avvio alla procedura per la selezione dell'operatore economico a cui affidare in concessione il servizio di riscossione coattiva alle sanzioni amministrative (escluse quelle relative alla violazione delle norme del codice della strada), e alle entrate patrimoniali e tributarie (con esclusione dell'imposta sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni e della tassa occupazione spazi ed aree pubbliche) per un periodo di 60 mesi ;

Visto il Decreto Legislativo n. 50 del 2016 "Codice dei Contratti" ed in particolare:

- l'art. 164 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e smi : *Alle procedure di aggiudicazione di contratti di concessione di lavori pubblici o di servizi, si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella parte I e II, del presente Codice, relativamente ai principi generali, alle esclusioni, alle modalità e alle procedure di affidamento, alle modalità di*

pubblicazione e redazione dei bandi e degli avvisi, ai requisiti generali e speciali e ai motivi di esclusione, ai criteri di aggiudicazione, alle modalità di comunicazione ai candidati e agli offerenti, ai requisiti di qualificazione degli operatori economici, ai termini di ricezione delle domande di partecipazione alla concessione e delle offerte, alle modalità di esecuzione”;

- l’art 30 “ Principi per l’aggiudicazione e l’esecuzione di appalti e concessioni”;
- l’art 35- “Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti”;
- l’art 32 “Fasi delle procedure di affidamento”;
- l’art 36-“Contratti sotto soglia”;
- l’art 80- “Motivi di esclusione”;
- l’art 29 – “Principi in materia di trasparenza”;

Precisato, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 267/2000 e dell'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016, che:

- il contratto ha ad oggetto l'affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva relativo alle sanzioni amministrative (escluse quelle relative alla violazione delle norme del codice della strada), e alle entrate patrimoniali e tributarie (con esclusione dell’imposta sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni e della tassa occupazione spazi ed aree pubbliche) del Comune di Biella;
- l’importo presunto stimato della concessione, riferito all’intero periodo di 60 mesi è stimato in euro 418,568,00 - Iva esclusa;
- ai sensi dell’art. 35, comma 4 del Codice, il valore massimo stimato della concessione risulta inferiore alla soglia comunitaria stabilita per le concessioni di servizi;
- non si provvederà alla redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi di interferenza, in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale, ai sensi dell’art. 26, comma 3bis, del D.lgs. n. 81/2008, ed è stimato zero l’importo degli oneri di sicurezza;

Ritenuto pertanto, visti gli art. 35 comma 1 lett. a), art. 36 comma 9, 164 e seguenti del D. Lgs. 50/2016:

- di procedere all’individuazione dell’operatore economico a cui affidare la concessione del servizio in oggetto tramite procedura aperta sotto soglia, considerato che le ragioni alla base della scelta di tale sistema di affidamento sono da rinvenire nel fatto che la procedura aperta, quale ordinario sistema di affidamento delle forniture/servizi in alternativa alla procedura ristretta, è quella che fornisce maggiori garanzie in ordine al conseguimento del miglior risultato possibile sotto il profilo della trasparenza, del confronto concorrenziale e della tutela degli interessi dell’amministrazione, assicurando inoltre tempi procedurali più ridotti rispetto alla procedura ristretta, caratterizzata dalla fase di preselezione e dalla successiva fase di aggiudicazione;

- di selezionare la migliore offerta tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, mediante il miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016;
- di dare atto che le clausole negoziali essenziali sono contenute negli atti di gara, parte integrante della presente determinazione;

Dato atto:

- che con deliberazione della Giunta Comunale n.ro 110 del 11/3/2020 il Comune di Biella ha aderito all'Accordo di collaborazione con SCR-Piemonte S.p.A.-Società di committenza Regione Piemonte S.p.A. per la messa a disposizione della piattaforma di E-Procurement e delle attività necessarie per il corretto utilizzo e funzionamento della stessa;
- che la gara, ai sensi dell'art. 40 del D.lgs. 50/2016, verrà effettuata tramite la piattaforma Sintel giusta deliberazione sopra citata;

Visti i sottoelencati documenti di gara, che, insieme con le disposizioni contenute nella presente determinazione a contrarre, disciplinano la procedura:

- 1. bando di gara (All. 1)
- 2. capitolato prestazionale (All. 2)
- 3. disciplinare di gara (All. 3) con relativi gli allegati;

Stabilito altresì che:

- la concessione verrà aggiudicata anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta conveniente e idonea ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97 co. 6 ultimo periodo del D.lgs.50/2016;
- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95 co. 12 del D.lgs. 50/2016;
- in caso di procedura aperta andata deserta, si potrà esperire una procedura negoziata ai sensi art. 63 del D.lgs. 50/2016;
- il termine di ricezione delle offerte è fissato in minimo 35 giorni , ai sensi degli artt. 60 comma 1 del D.lgs 50/2016 e tenuto conto di quanto previsto dall'art 79 del medesimo Decreto;

Dato atto che il Codice Identificativo di Gara (CIG) che è stato richiesto dalla stessa Stazione Appaltante è – CIG 82925794AC;

Rilevato che ai sensi dell'art 65 del D.L. 34/2020 le stazioni appaltanti e gli operatori economici sono esonerati dal versamento dei contributi di cui all'art 1, comma 65 della L. 266 all' ANAC , per tutte le procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore della norma (19/5/2020) e fino al 31/12/2020;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016, il responsabile del procedimento per l'appalto di servizi indetto con la presente determinazione è stato individuato nel dr. Alberto POLLO, funzionario del Comune di Biella, con qualifica di Economo, considerato che lo stesso ha adeguata professionalità in rapporto all'appalto stesso;

Acquisita, allegata al presente atto per farne parte integrante, la dichiarazione del RUP che non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'articolo 42 del D.lgs. 50/2016;

Preso Atto del Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016;

Considerato pertanto che ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, comma 9 del D. Lgs. 50/2016 *"...I bandi e gli avvisi sono pubblicati sul profilo del committente della stazione appaltante, e sulla piattaforma digitale dei bandi di gara presso ANAC di cui all'art. 73 comma 4, con gli effetti previsti dal comma 5 del citato articolo. Fino alla data di cui all'art. 73 comma 4, per gli effetti giuridici connessi alla pubblicazione, gli avvisi e i bandi per i contratti relativi a lavori e per i contratti relativi a... forniture e servizi sono pubblicati anche sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, serie speciale relativa ai contratti pubblici..."*;

Ritenuto pertanto di procedere alla pubblicazione del bando e degli avvisi di gara, nel rispetto delle prescrizioni previste dagli artt. 36 comma 9 del D. Lgs.vo 50/2016 e 1, comma 2 lett. b) e 2, commi 3 e 6 del D.M. 2/12/2016 e precisamente:

- pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)- serie speciale relativa ai contratti pubblici;
- pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n.20;
- pubblicazione su un quotidiano a diffusione nazionale e su un quotidiano a diffusione locale;
- pubblicazione sul profilo del committente della stazione appaltante;

Ritenuto di non potere procedere alla suddivisione dell'appalto in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell'art 51 del Codice, in quanto tale suddivisione oltre a non essere economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche, attraverso evidenti economie di scala, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione dell'appalto;

Richiamate:

- la deliberazione n. 91 del 20/12/2019-, con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) e il Bilancio di Previsione Finanziario 2020/2022;

-la deliberazione di Giunta Comunale n. 71- del 27/2/2020, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022;

Visti:

- il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al D. Lgs n. 18/2011;
- il Regolamento di Contabilità;
- il Decreto Legislativo 50/2016;
- il Regolamento comunale dei Contratti;

DETERMINA

1. Di approvare integralmente la premessa;
2. Di indire una gara aperta sotto soglia, ai sensi degli artt. 36 comma 9, e art 164 del D.Lgs 50/2016, per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva relativo alle sanzioni amministrative (escluse quelle relative alla violazione delle norme del codice della strada), e alle entrate patrimoniali e tributarie (con esclusione dell'imposta sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni e della tassa occupazione spazi ed aree pubbliche) del Comune di Biella , svolta in modalità telematica mediante l'utilizzo della piattaforma SINTEL di Aria Regione Lombardia;
3. di approvare il bando di gara (All. 1); il capitolato speciale prestazionale (All. 2) il disciplinare di gara e relativi allegati (All. 3) allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
4. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è il dr. Alberto POLLO, funzionario del Comune di Biella, con qualifica di Economo, considerato che lo stesso ha adeguata professionalità in rapporto all'appalto stesso;
5. di stabilire , come risulta dalla sopra elencata documentazione, che:
 - l'aggiudicazione sarà disposta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, di cui all'art 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, (offerta tecnica punti 70, offerta economica punti 30) come stabilito nel disciplinare di gara;
 - si procederà all'aggiudicazione anche in caso di un'unica offerta valida e che l'amministrazione si riserva in ogni caso di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto;
6. di dare seguito agli adempimenti previsti dalla vigente normativa per la conclusione del contratto;
7. Di dare pubblicità al bando di gara, ai sensi del Decreto MIT del 2 dicembre 2016 al fine di garantire la certezza della data di pubblicazione e di adeguati livelli di trasparenza e di conoscibilità, attraverso la pubblicazione:
 - sulla GURI (Gazzetta Ufficiale della Repubblica)
 - all'albo pretorio online del Comune,
 - sul sito del MIT;
 - sulla piattaforma Sintel e su un quotidiano nazionale e un quotidiano locale;
 -
8. Di dare atto che, ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. 50/2015, tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
9. Di dare atto che la scelta dell'operatore cui affidare il servizio in oggetto sarà effettuata da apposita Commissione che sarà successivamente nominata con determinazione dello scrivente Dirigente di Settore;

10. Di dare atto che il quadro economico del progetto del servizio è pari a complessivi euro come sotto riportato:

Quadro economico	Valore anno 2020	Valore anno 2021	Valore anno 2022	Valore anno 2023	Valore anno 2024	Valore anno 2025	Totale	
SERVIZI								
A	A1) Servizio riscossione coattiva per 60 mesi	25.522,33	61.253,60	61.253,60	61.253,60	61.253,60	35.731,27	306.268,00
	A2) recupero spese di notifiche	2.000,00	7.000,00	9.000,00	10.000,00	10.000,00	6.000,00	44.000,00
	A3) recupero spese procedure	3.000,00	8.000,00	9.000,00	10.000,00	13.000,00	13.000,00	56.000,00
	A4) rimborso forfettario su pratiche inesigibili e sgravi	300,00	1.000,00	1.000,00	3.000,00	3.000,00	4.000,00	12.300,00
	Totale dell'appalto (A1+A2+A3+A4)	30.822,33	77.253,60	80.253,60	84.253,60	87.253,60	58.731,27	418.568,00
SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE								
B	B1) IVA 22%	6.340,91	15.455,79	15.675,79	16.335,79	16.995,79	11.600,88	82.404,96
	Totale somme a disposizione della stazione appaltante	6.340,91	15.455,79	15.675,79	16.335,79	16.995,79	11.600,88	82.404,96
TOTALE COMPLESSIVO (A+B)		37.163,25	92.709,39	95.929,39	100.589,39	104.249,39	70.332,15	500.972,96

11. Di prenotare le somme necessarie per la procedura in base al seguente prospetto:

Capitolo	Codice V livello	Importo presunto	Fattore	CIG	Impegno	Scadenza
103011114160/0	1030211999	37.163,24	S0001332	82925794AC	1440/2020	
103011114160/0	1030211999	92.709,39	S0001332	82925794AC	105/2021	
103011114160/0	1030211999	95.929,39	S0001332	82925794AC	19/2022	

12. Di dare atto che l'impegno della spesa presunta di euro 275.170,93 IVA inclusa, complessivamente prevista per gli anni 2023, 2024 e 2025, verrà predisposto con atti successivi all'approvazione del Bilancio di previsione relativo agli anni di che trattasi;
13. Di provvedere agli adempimenti previsti dall'art. 31 del Decreto Legislativo n. 50/2016 per quanto di rispettiva competenza;
14. Di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento Dr Pollo Alberto , di provvedere a tutti gli atti consequenziali;
15. Di dare atto che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;
16. Di dare atto che la presente determinazione diverrà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, in conformità a quanto stabilito dall'art. 151, comma 4, del TUEL approvato con D.lgs. 18.8.2000, N. 267;

DICHIARA

di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza;

di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'Amministrazione contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente.

IL DIRIGENTE

FATONE Dott.ssa Angelina

(documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate)

Visto, si attesta l'avvenuta copertura finanziaria (Art. 147Bis, 183, 191 TUEL)

Il Ragioniere Capo

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa