

# CITTÀ DI BIELLA



## COPIA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 032 DEL 26 MAGGIO 2020

---

OGGETTO: LAVORI PUBBLICI - SERVIZIO DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA –  
AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI RISCATTO DEGLI IMPIANTI DI  
ILLUMINAZIONE PUBBLICA DI PROPRIETA' DI ENEL SOLE S.R.L.

---

L'anno duemilaventi il giorno ventisei del mese di maggio alle ore 15,30 presso il Teatro Sociale Villani si è riunito il Consiglio Comunale in seduta ordinaria di prima convocazione.

Presiede la seduta il Presidente del Consiglio Comunale il sig. Marzio OLIVERO.

All'atto della discussione dell'argomento in oggetto risultano presenti n. 25 consiglieri e assenti n. 07.

BARRASSO Pietro	Assente	MAIO Federico	Assente
BIASSOLI Matteo	X	MAIOLATESI Edoardo	X
BOTTA Rocco	X	MAZZA Manuela	X
BRUSCHI Marta	X	MILAN Claudio	X
CALDESI Livia	X	MINO Franco	X
COLLETTA Vito	X	NEGGIA Corrado	X
CRIDA Anna	X	OLIVERO Marzio	X
DANTONIA Giovanni	X	PARAGGIO Amedeo	X
ERCOLI Alessio	X	PASQUALINI Alessio	Assente
ES SAKET Mohamed	X	PERINI Alberto	X
FERRARI Gianni	X	RIZZO Paolo	X
FERRERO Andrea	X	ROBAZZA Paolo	Assente
FOGLIO BONDA Andrea	X	TOPAZZO Gigliola	X
GALLELLO Domenico	X	VARNERO Valeria	X
GENTILE Donato	Assente	VIGNOLA Alessandro	Assente
GENTILE Sara	Assente	ZEN Cristina	X

È presente il Sindaco Claudio CORRADINO.

Sono altresì presenti alla seduta, senza diritto di voto, gli assessori sigg.ri: MOSCAROLA, TOSI, GREGGIO, BESSONE, SCARAMUZZI, GAGGINO, ZAPPALÀ.

Partecipa il Segretario Generale Giorgio MUSSO incaricato della redazione del verbale.

Assiste il Vice Segretario Generale Dott. Mauro Donini.

Il Presidente, constatato il numero legale degli intervenuti, invita i presenti alla trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

**LAVORI PUBBLICI - SERVIZIO DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA – AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI RISCATTO DEGLI IMPIANTI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA DI PROPRIETA' DI ENEL SOLE S.R.L.**

---

Il sig. Presidente apre la discussione sull'argomento in oggetto.

Intervengono l'Assessore sig. Zappalà, e i Consiglieri sigg.: Es Saket, Varnero.

Per i relativi interventi si fa riferimento alla registrazione su supporto digitale, ai sensi dell'art. 40 del Regolamento del Consiglio Comunale e delle Commissioni Consiliari Permanenti.

Quindi,

**IL CONSIGLIO COMUNALE  
(in seduta pubblica)**

Premesso che:

- il Comune di Biella è proprietario di una infrastruttura di Illuminazione Stradale costituita da impianti diversi distribuiti sul territorio comunale per un totale di n. 2799 punti luminosi singoli o multipli;
- inoltre nel territorio del Comune di Biella esiste una altra infrastruttura di Illuminazione Stradale di proprietà di Enel Sole S.r.l., al servizio delle strade non servite dagli impianti di proprietà del Comune di Biella, infrastruttura caratterizzata da rete di distribuzione e pali di supporto interamente di proprietà di Enel Sole S.r.l. e armature stradali (apparecchi di illuminazione) parte di proprietà di Enel Sole S.r.l. e parte di proprietà del Comune di Biella per un totale di n. 5341 punti luminosi singoli o multipli;
- quest'ultima infrastruttura è stata regolata da una Convenzione stipulata tra il Comune di Biella e Enel Sole S.r.l. in data 01/06/2009 e con scadenza il 30/05/2019, che prevedeva la gestione e manutenzione della stessa in capo a Enel Sole S.r.l.;

Rilevato che:

- il conferimento della gestione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica e comunque dei servizi a rete, nel rispetto della disciplina europea, richiamata nell'art. 34 comma 20 del D.L. 179/2012, convertito in legge 221/2012, avviene:
  - a favore di imprenditori o di società in qualunque forma costituite, individuati mediante procedure competitive ad evidenza pubblica, nel rispetto dei principi del Trattato che istituisce l'Unione Europea e dei principi generali relativi ai contratti pubblici (appalto o concessione) e, in particolare, dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, trasparenza adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento e proporzionalità;
  - a favore di società a partecipazione mista e privata, a condizione che la selezione del socio avvenga mediante procedure competitive ad evidenza pubblica, nel rispetto dei principi di cui al comma precedente;
  - a favore di società di capitale interamente pubblico, partecipate dall'ente locale, che abbia i requisiti richiesti dall'ordinamento comunitario per la gestione cosiddetta "*in house*" e, comunque, nel rispetto dei principi della disciplina comunitaria in materia di

controllo analogo sulla società e di prevalenza dell'attività svolta dalla stessa con l'Ente e gli Enti pubblici che la controllano (direttiva dell'Unione Europea 24/2014/UE e art. 16 del D.lgs. 175/2016);

- la qualificazione giuridica del servizio di illuminazione stradale (pubblica) come servizio pubblico locale è affermato dall'art. 1 del R.D. 2578/1925, nonché dalla Deliberazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di Lavori, Servizi e Forniture n. 110 del 19.12.2012, secondo i quali il servizio di illuminazione delle strade comunali è un servizio pubblico locale di rilevanza economica ed è illegittimo l'affidamento diretto in favore del soggetto proprietario della maggior parte degli impianti;
- il Comune di Biella ha intenzione di affidare in concessione la gestione del servizio di illuminazione pubblica mediante metodo competitivo ad evidenza pubblica al fine di garantire l'interesse collettivo, ovvero a favore di società di capitale interamente pubblico, partecipate dall'ente locale, che abbia i requisiti richiesti dall'ordinamento comunitario per la gestione cosiddetta in "house" e, comunque, nel rispetto dei principi della disciplina comunitaria in materia di controllo analogo sulla società e di prevalenza dell'attività svolta dalla stessa con l'Ente e gli Enti pubblici che la controllano ai sensi dell'art. 16 del D.lgs. 175/2016;
- è necessario intraprendere da parte del Comune di Biella la devoluzione onerosa degli impianti di illuminazione pubblica di proprietà e gestiti da Enel Sole S.r.l. in quanto il possesso degli impianti risulta condizione imprescindibile per l'esperimento della gara ovvero dell'affidamento in house;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 32 del 20/03/2017 è stata approvata la proposta di affidamento della gestione del servizio di illuminazione pubblica e della riqualificazione, ammodernamento energetico delle reti di pubblica illuminazione di proprietà comunale o nella disponibilità del Comune di Biella per il periodo 2017-2026 come meglio precisata nello studio di fattibilità redatto in data aprile 2017, alla Società Ener.Bit S.r.l., con sede a Biella in Via Q. Sella n. 12;
- la Società Ener.Bit S.r.l. è società a "partecipazione indiretta" ovvero società cui il Comune di Biella svolge "controllo analogo" attraverso la Società Cordar S.p.A. partecipata dal Comune di Biella, e pertanto può essere considerata Società "in house" ai sensi del D.Leg.vo 19 agosto 2016 n.175;
- si è provveduto ad attivare l'iter necessario per l'iscrizione nell'Elenco di ANAC delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016;
- sulla base della citata delibera C.C. 32/2017 il Comune di Biella ha quindi trasferito ad Ener.Bit la gestione della parte di rete di proprietà comunale al fine di assicurare la gestione e l'efficientamento energetico della stessa, lasciando ancora ad Enel Sole S.r.l. la gestione della parte di sua proprietà.
- tale contratto, sottoscritto in data 26/09/2019, con il numero di repertorio 631/19, è articolato in due fasi, la prima delle quali prevede l'avvio del servizio sugli impianti di esclusiva proprietà comunale, mentre la seconda prevede l'estensione alle parti di impianto oggetto di riscatto da parte del Comune ai sensi della L. 221/2012;
- il suddetto contratto all'art. 5 prevede che la società Ener.bit srl supporti il Comune, nella procedura di riscatto degli impianti attualmente di proprietà di terzi;

- è quindi necessario da parte del Comune di Biella avviare il procedimento volto all'acquisizione degli impianti di illuminazione pubblica di proprietà e gestiti da Enel Sole S.r.l. in quanto il possesso degli impianti risulta condizione imprescindibile per l'esperimento della gara ovvero dell'affidamento in house;

Visto l'art. 24 del TU 15 Ottobre 1925 n. 2578 e il regolamento di attuazione approvato con D.P.R. 902/1986 che disciplina il procedimento per il riscatto dei servizi affidati in concessione;

Ritenuto pertanto:

- di prendere atto che, ai sensi di quanto richiamato, l'affidamento in essere del servizio di manutenzione e gestione degli impianti della Enel Sole S.r.l. di cui alla Convenzione stipulata con Enel S.p.a. è cessato e, allo stato attuale, perdura una gestione di fatto del servizio stesso;
- di dare atto che, trattandosi di servizio di pubblica utilità, questo dovrà essere garantito da Enel Sole S.r.l. con le modalità in essere, fino all'adeguamento del modello gestionale ai requisiti previsti dalla normativa europea in materia di libera concorrenza;
- di avviare il procedimento per il riscatto del servizio e per l'acquisizione della proprietà degli impianti;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 165 del 05/05/2020;

Dato atto che si prescinde dal parere contabile in quanto il provvedimento in esame non comporta impegno di spesa o diminuzione di entrata;

Visto il parere tecnico espresso ai sensi dell'art. 49 del D.P.R. 267/2000.

Con voti favorevoli, unanimi, palesi, risultato accertato dagli scrutatori sigg.ri Ferrero, Mazza, Zen

## **DELIBERA**

1. di prendere atto che la convenzione per la gestione degli impianti di pubblica illuminazione è cessata;
2. di dare atto che, trattandosi di servizio di pubblica utilità, questo dovrà essere garantito da Enel Sole S.r.l. con le modalità in essere fino all'adeguamento del modello gestionale ai requisiti previsti dalla normativa europea in materia di libera concorrenza;
3. di dichiarare la volontà di avvalersi del riscatto del servizio e degli impianti di supposta proprietà di Enel Sole S.r.l., ai sensi del R.D. 15.10.1925 n. 2578, dando mandato al Dirigente del Settore Lavori Pubblici di procedere ai conseguenti atti di legge, ai sensi del D.P.R. 4.10.1986 n. 902. Ciò al fine di creare le necessarie condizioni per poter espletare le procedure di affidamento del servizio secondo la disciplina in materia di servizi pubblici locali ovvero procedere ad affidamento a società in house, ai sensi dell'art. 16 del D.lgs. 175/2016;
4. di dichiarare, ai sensi della Legge 7 agosto 1990 n. 241, l'avvio del procedimento volto alla raccolta di tutti i dati relativi al servizio di illuminazione pubblica, al fine di arrivare alle corrette determinazioni in ordine alla stima degli impianti ed al valore industriale residuo

degli stessi, in contraddittorio con la concessionaria e, per le motivazioni esposte in premessa, di:

- a) acquisire la documentazione necessaria alla attuazione delle determinazioni citate;
- b) di notificare, ai sensi del DPR 902/86, quanto disposto col presente provvedimento alla Concessionaria Enel Sole S.r.l. con sede a Roma, Via Flaminia 970, 00189 RM;

- 5. di dichiarare, con voti favorevoli, unanimi, palesi, risultato accertato dagli scrutatori sigg.ri Ferrero, Mazza, Zen, la presente deliberazione immediatamente eseguibile stante l'urgenza di provvedere in merito.
- 
-