

# CITTÀ DI BIELLA



## COPIA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 107 DEL 21 DICEMBRE 2020

---

**OGGETTO: RAGIONERIA - DOCUMENTI DI PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA ESERCIZIO 2019 – 2024: NOTA AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE E BILANCIO DI PREVISIONE 2021/2023 – APPROVAZIONE**

---

L'anno duemilaventi il giorno ventuno del mese di dicembre alle ore 15,00 presso il teatro Sociale Villani si è riunito il Consiglio Comunale in seduta ordinaria di prima convocazione.

Presiede la seduta il Presidente del Consiglio Comunale il sig. Marzio OLIVERO.

All'atto della discussione dell'argomento in oggetto risultano presenti n. 27 consiglieri e assenti n. 05.

BARRASSO Pietro	X	MAIOLATESI Edoardo	X
BIASSOLI Matteo	X	MAZZA Manuela	Assente
BOTTA Rocco	X	MILAN Claudio	X
BRUSCHI Marta	X	MINO Franco	X
CALDESI Livia	X	NEGGIA Corrado	X
COLLETTA Vito	X	OLIVERO Marzio	X
DANTONIA Giovanni	X	PARAGGIO Amedeo	X
ERCOLI Alessio	X	PASQUALINI Alessio	Assente
ES SAKET Mohamed	X	PERINI Alberto	X
FERRARI Gianni	X	RIZZO Paolo	X
FERRERO Andrea	X	ROBAZZA Paolo	X
FOGLIO BONDA Andrea	X	SPEZIGA Arturo	Assente
GALLELLO Domenico	X	TOPAZZO Gigliola	X
GENTILE Donato	X	VARNERO Valeria	X
GENTILE Sara	X	VIGNOLA Alessandro	Assente
MAIO Federico	Assente	ZEN Cristina	X

È presente il Sindaco Claudio CORRADINO.

Sono altresì presenti alla seduta, senza diritto di voto, gli assessori sigg.ri: MOSCAROLA, TOSI, GREGGIO, BESSONE, SCARAMUZZI, GAGGINO, ZAPPALÀ.

Partecipa il Vice Segretario Generale Dott. Mauro DONNI incaricato della redazione del verbale.

Il Presidente, constatato il numero legale degli intervenuti, invita i presenti alla trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

## N. 107 DEL 21.12.2020

### RAGIONERIA - DOCUMENTI DI PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA ESERCIZIO 2019 – 2024: NOTA AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE E BILANCIO DI PREVISIONE 2021/2023 – APPROVAZIONE

---

Il sig. Presidente mette in discussione l'argomento in oggetto ricordando che è stato presentato l'emendamento prot. 57339 del 17.12.2020, che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, presentato dai gruppi Lista Civica Biellese, Le Persone al Centro, Buongiorno Biella. Dà lettura dei pareri di regolarità tecnica e contabile rilasciati dai rispettivi Dirigenti e del parere del Collegio dei Revisori. Apre quindi il dibattito sull'emendamento.

Aperta la discussione interviene il Consigliere sig. Foglio Bonda che, preso atto dei pareri non favorevoli, dichiara di ritirare l'emendamento.

Per i relativi interventi si fa riferimento alla registrazione su supporto digitale, ai sensi dell'art. 40 del Regolamento del Consiglio Comunale e delle Commissioni Consiliari Permanenti.

Il sig. Presidente apre il dibattito sulla proposta di deliberazione.

Intervengono il sig. Sindaco, gli Assessori sigg. Tosi, Gaggino, Zappalà, Greggio, Scaramuzzi, Bessone, Moscarola e i Consiglieri sigg.: Es Saket, Foglio Bonda, Rizzo, Robazza, Milan, Paraggio, Bruschi, Mino, Caldesi, Perini, Varnero, Ercoli.

Per i relativi interventi si fa riferimento alla registrazione su supporto digitale, ai sensi dell'art. 40 del Regolamento del Consiglio Comunale e delle Commissioni Consiliari Permanenti.

Quindi,

### **IL CONSIGLIO COMUNALE (in seduta pubblica)**

Visto il Decreto Legislativo n° 267 del 18.8.2000 il quale dispone che i Comuni, le Province e le Comunità Montane deliberino annualmente il Bilancio di Previsione finanziario redatto in termini di competenza e cassa per la prima annualità, e solo competenza per gli anni successivi, osservando i principi di unità, annualità, universalità ed integrità, veridicità, pareggio finanziario e pubblicità oltre a quanto disposto dal principio contabile applicato concernete la programmazione;

Richiamato il "*principio applicato della programmazione*" che novella il processo proprio del bilancio di previsione di seguito presentato per sommi capi:

- l'attività di bilancio trova origine nella presentazione del Documento Unico di Programmazione;
- tale documento è composto da due sezioni:
  - una a carattere strategico con orizzonte temporale il mandato sindacale;
  - una a carattere operativo con orizzonte temporale il triennio di bilancio;
- il Documento Unico di Programmazione è elemento di indirizzo ed esprime l'obiettivo a cui la totalità dell'azione amministrativa e gestionale debba tendere;

- il bilancio di previsione ha natura finanziaria e potere autorizzatorio;
- il bilancio ha cadenza pluriennale con previsioni di competenza e, solo per il primo esercizio, si esprimono anche previsioni di cassa;
- il bilancio di previsione ha quale unità elementare per l'entrata la tipologia e per la spesa il programma declinato in titoli;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n° 335 del 30 novembre 2020 tramite la quale si approvava il Documento Unico di Programmazione 2020 – 2024 da sottoporre al Consiglio Comunale quale documento programmatico per gli esercizi relativi a detto periodo di programmazione;

Visti:

- la Legge 27.12.2019 n. 160 (Legge di Bilancio2020) e il ddl della legge di bilancio di previsione dello Stato per l'anno 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021 – 2023 oggetto di lavori parlamentari;
- lo schema di Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione predisposto per l'anno 2019 – 2024;
- il Conto Consuntivo dell'esercizio finanziario 2019;
- lo schema di Bilancio di Previsione predisposto per gli anni 2021 – 2023, approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n.336 del 30.11.2020;

Dato atto che la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per l'esercizio 2019 – 2024 e gli altri documenti contabili allo stesso allegati sono stati redatti tenendo conto delle disposizioni vigenti in materia di finanza locale e sono stati osservati i principi e le norme stabilite dall'ordinamento finanziario e contabile;

Resa propria la deliberazione della Giunta Comunale n° 334 del 30 novembre 2020 che approva per l'anno 2021 tariffe e partecipazioni ai servizi comunale con particolare rilevanza i servizi a domanda individuale prospettando un grado di copertura complessivo prospettico pari al 24,25%;

Espresso che è elemento essenziale dotare l'Ente di un bilancio autorizzatorio in tempi brevi al fine di permettere l'attuazione piena del principio contabile n° 16 – Principio della competenza finanziaria – che testualmente recita:

[...] *“Le previsioni del bilancio di previsione finanziario hanno carattere autorizzatorio per ciascuno degli esercizi cui il bilancio si riferisce, costituendo limite agli impegni e ai pagamenti, fatta eccezione per le partite di giro/servizi per conto di terzi e per i rimborsi delle anticipazioni di cassa. La funzione autorizzatoria fa riferimento anche alle entrate, di competenza e di cassa per accensione di prestiti.”*;

Ritenuto, nel rispetto pieno dei principi cardine che sostengono l'azione amministrativa, indirizzare la propria attività al soddisfacimento di una molteplicità d'interessi supportati da un sistema di principi contabili concorrenti quali tra tutti quello della prudenza che testualmente recita:

[...] *“Nel bilancio di previsione, più precisamente nei documenti sia finanziari sia economici, devono essere iscritte solo le componenti positive che ragionevolmente saranno disponibili nel periodo amministrativo considerato, mentre le componenti negative saranno limitate alle sole voci degli impegni sostenibili e direttamente collegate alle risorse previste”*;

Ritenuto inoltre che:

- al fine di garantire la permanenza degli equilibri di bilancio nel tempo e tutelare l'ente da eventuali carenze occorre massimizzare l'attenzione all'attivazione di ogni spesa corrente, garantendo comunque il livello di qualità dei servizi resi, subordinandola alla sua reale copertura monetaria nel pieno rispetto del dettato dell'articolo 183 del TUEL;
- da quanto acquisibile dal ddl di bilancio, oggi ancora in discussione in parlamento, andrà ed essere mutato l'assetto tributario degli enti locali con possibili ripercussioni di gettito per i medesimi;
- per la tenuta finanziaria del bilancio dell'ente deliberante occorre prudenzialmente adottare la gestione contabile definita dall'articolo 163 comma primo del TUEL sino alla completa definizione del nuovo panorama normativo dei tributi locali;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e il D.Lgs n. 118/2011 ed il vigente Regolamento di contabilità dell'Ente;
- lo Statuto dell'Ente;
- il Regolamento di Contabilità;
- il parere favorevole rilasciato dall'organo di revisione ai sensi dell'art. 239 comma 1 punto 2) del D.Lgs.vo 267/2000;

Visti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs.vo 267/2000;

Dato atto che nel corso del dibattito sono usciti dalla sala i Consiglieri sigg. Barrasso, Gentile Donato, Gentile Sara;

Con voti favorevoli n. 18 (Lega Salvini Piemonte, Forza Italia, Fratelli d'Italia, Lista Civica Corradino Sindaco), contrari n. 07 (Partito Democratico, Movimento 5 Stelle, Buongiorno Biella, Lista Civica Biellese), astenuti n./, risultato accertato dagli scrutatori Sigg.ri: Caldesi, Ferrari, Robazza

## **DELIBERA**

1. di approvare in conformità a quanto dispone il D.Lgs.vo n. 118/2011 ed al discendente principio contabile della programmazione, la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per gli anni 2019 – 2024;
2. di approvare tutti i diversi strumenti di programmazione allegati alla nota di aggiornamento al DUP ivi elencati ed individuati;
3. di prendere atto che tale documento ha compito programmatico e di indirizzo dell'azione amministrativa e gestionale;
4. di prendere atto dello stato di attuazione dei programmi al 30 settembre 2020 quale elemento fondante dell'attività di controllo interno ex articolo 147 ter TUEL;
5. di approvare in conformità a quanto dispone il D.Lgs.vo n. 118/2011, il Bilancio di Previsione per gli anni 2021 – 2023 con i relativi allegati come individuati nel dispositivo della richiamata deliberazione della Giunta Comunale n° 336 del 30.11.2020 e quanto

disposto dalla deliberazione della Giunta Comunale n° 334 del 30.11.2020 come in premessa esplicitato;

6. di subordinare l'attivazione di ogni spesa, garantendo comunque il livello di qualità dei servizi resi, alla sua reale copertura monetaria nel pieno rispetto del dettato dell'articolo 183 nonché alle limitazioni definite dall'articolo 163 comma primo del TUEL.
-