

CITTÀ DI BIELLA



ORIGINALE DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 257 DEL 12 MAGGIO 2009

OGGETTO: PERSONALE – RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA E APPROVAZIONE PROGRAMMA TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE ANNI 2009/2010/2011

L'anno duemilanove il giorno dodici del mese di maggio alle ore 15,30 nella sala delle adunanze della Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale convocata nelle forme di legge.

Presiede la seduta il sig. Dott. Diego PRESA nella sua qualità di Vice Sindaco e sono presenti i seguenti sigg.ri:

		PRESENTI	ASSENTI
BARAZZOTTO VITTORIO	SINDACO		X
PRESA DIEGO	VICE SINDACO	X	
SIRAGUSA DIEGO	ASSESSORE	X	
FAVERO NICOLETTA	ASSESSORE		X
RAISE DORIANO	ASSESSORE	X	
ZOLA ALBERTO	ASSESSORE	X	
CANUTO EDGARDO	ASSESSORE	X	
CHIOLA RINALDO	ASSESSORE	X	

Partecipa il Segretario Generale Dott.ssa Maria Elena TANDA incaricato della redazione del verbale.

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale degli intervenuti, invita i presenti alla trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

PERSONALE – RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA E APPROVAZIONE PROGRAMMA TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE ANNI 2009/2010/2011

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso:

- che l'art. 39, comma 1 della Legge 27/12/1997 n. 449 stabilisce che le Pubbliche Amministrazioni, al fine di assicurare funzionalità ed ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi in relazione alle disponibilità finanziarie e di bilancio, provvedono alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla Legge 68/99;
- che il comma 19 del citato articolo prevede per gli enti locali l'adeguamento dei propri ordinamenti ai principi suddetti finalizzandoli alla riduzione programmata delle spese di personale;
- che l'art. 19 comma 8 della Legge 448/2001 dispone che a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva delle spese e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;
- che l'obbligo di programmazione in materia di assunzione per il personale è altresì sancito dagli artt. 5 e 6 del D.Lgs. 165/2001;
- che l'art. 6 comma 3 e 4 del D.Lgs. 165/2001 sancisce che la ridefinizione degli uffici e della dotazione organica debba essere operata periodicamente o comunque a scadenza triennale del fabbisogno di personale e con gli strumenti di programmazione economico – finanziaria pluriennale;
- che l'art. 91 del D.Lgs 267/2000 prevede che gli enti locali adeguino i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio. Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12/03/1999 n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale. Gli enti locali, programmano le proprie politiche di assunzione adeguandosi ai principi di riduzione complessiva della spesa di personale;
- che l'art. 89 comma 5 del TUEL stabilisce che gli enti locali, nel rispetto dei principi fissati dalla stessa legge, provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni e dei servizi e dei compiti loro attribuiti;
- che con deliberazione G.C. n. 235 del 9/5/2006 venne rideterminata la dotazione organica ai sensi dell'art. 34 della Legge 289/2002 e relativo D.P.C.M. per un totale di 428 unità poi ridotte a seguito di esternalizzazione di servizi con deliberazione G.C. n. 364 del 03/07/2007 a 421 unità;

Tanto premesso e considerato che occorre pianificare e programmare le risorse umane in funzione alle politiche e agli obiettivi strategici perseguiti dell'Amministrazione e, in relazione a questo, definire il fabbisogno di personale dell'Ente per il triennio 2009/2011 tenendo conto delle linee programmatiche e della relazione previsionale e programmatica nonché della previsione di spesa iscritta nel bilancio 2009/2011 approvato con Deliberazione di C.C. n. 29 del 02/03/2009;

Visto l'art. 557 della Legge 296/2006 che ha sancito la completa disapplicazione delle disposizioni contenute nei commi da 198 a 206 della Legge n. 266/2005 che imponevano un obbligo di riduzione di almeno 1% rispetto alla spesa del 2004, con conseguente divieto di assunzione in caso di non rispetto imposto a carico di enti locali soggetti al patto di stabilità, sostituendolo con un impegno alla riduzione della spesa del personale il cui obbligo diventa un vincolo di carattere generale e non uno specifico tetto di risparmio demandando agli enti locali le regole per attuale tale obiettivo;

Dato atto:

- che la Legge 244/2007 (finanziaria 2008) all'art. 3 commi 120 e 121 ha confermato l'applicazione anche per l'anno 2008 delle disposizioni contenute nei commi 557 e 562 della Legge 296/2006 (finanziaria 2007), integrando tali disposizioni al fine di consentire alcun deroga al principio di riduzione di spesa del personale e precisamente:
 - che l'Ente abbia rispettato il patto di stabilità nell'ultimo triennio;
 - il valore complessivo delle spese del personale in servizio non sia superiore al parametro obiettivo valido ai fini dell'accertamento delle condizioni di ente strutturalmente deficitario;
 - che il rapporto medio tra i dipendenti in servizio e popolazione residente non superi quello determinato per gli Enti in condizioni di dissesto;
- che l'art. 76 del D.L. 112/2008 convertito in Legge 133/2008 ha modificato l'art. 557 della Legge 296/2006 come segue :
 - stabilendo che devono essere compresi nel monte spese del personale anche gli oneri derivanti dai rapporti collaborazione coordinata e continuativa, dai contratti di somministrazione di lavoro, e dai rapporti di cui all'art. 110 del D.Lgs.267/2000;
 - sospendendo, fino all'emissione del regolamento che fisserà i nuovi limiti di spesa del personale, l'art. 3 comma 121 della Legge 244/2007 e quindi la possibilità di deroga di cui al precedente punto;
 - fissando il divieto agli enti che non hanno rispettato il patto di stabilità interno nell'esercizio precedente di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione continuata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. E' fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi delle suddette limitazioni;
 - introducendo per gli Enti locali, in via provvisoria, e fino a quando sarà emanato il decreto il decreto che fisserà i principi e gli obiettivi di risparmi di spesa del personale, un divieto di assunzione di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia

tipologia contrattuale qualora la spesa per il personale è superiore al 50% delle spese correnti.

Dato atto che il Settore Finanziario con nota del 20/04/2009 a firma del Ragioniere Capo ha certificato che il Comune di Bella ha rispettato le disposizioni relative al patto di stabilità interno per l'anno 2008 e che la spesa per il personale non supera il 50 % della spesa corrente;

Considerato che rientra nei programmi dell'Ente procedere alla revisione della dotazione organica approvata con propria deliberazione G.C. 235 del 09/05/2006 confermando i principi di cui al D.P.C.M. sopra richiamato e in particolare:

- rideterminazione finalizzata alla riduzione del divario esistente tra dotazione organica e personale in servizio;
- invarianza della spesa teorica ;

Dato atto:

- che al 31/12/2008 risultavano in servizio:

Categoria A	n. 25 posti;
Categoria B	n. 104 posti;
Categoria B3	n. 1 posto;
Categoria C	n. 153 posti;
Categoria D	n. 46 posti;
Categoria D3	n. 15 posti;
Dirigenti	n. 9 posti (di cui 5 a tempo determinato);

- che a tale data erano stati banditi i concorsi per la copertura dei seguenti posti:
 - n. 1 posto di Istruttore Tecnico – categoria C;
 - n. 1 posto di Istruttore Educativo – categoria C;
 - n. 1 posto di Istruttore Amministrativo Contabile – Categoria C;
 - n. 2 posti di Istruttore Culturale – Categoria C;

e la seguente progressione verticale

- n. 1 posto di Istruttore Amministrativo Contabile – Categoria C;

nonché all'avviamento a selezione presso il Centro per l'Impiego di n. 1 Esecutore Operativo Specializzato – Categoria B;

- che durante l'anno 2008 si sono , tra gli altri, resi vacanti i seguenti posti per i quali non si è proceduto alla copertura:
 - n. 1 posto di Funzionario tecnico – Categoria D3;
 - n. 1 posto di Istruttore Direttivo di P.M. – Categoria D;
 - n. 1 posto di Assistente Sociale – Categoria D;
 - n. 1 posto di Istruttore Informatico – Categoria C;
 - n. 2 posti di Istruttore Educativo – Categoria C;
 - n. 1 posto di Istruttore Educativo Sociale – Categoria C;
 - n. 1 posto di Istruttore Tecnico – Categoria C;
 - n. 1 posto di Istruttore Amministrativo Contabile- Categoria C;

- che si rende necessario istituire n. 2 posti di Istruttore Direttivo di P.M. in sostituzione di n. 2 posti di Istruttore Direttivo di P.M. – Specialista di Vigilanza, onde uniformare i profili professionali di cui alla D.G.R. n. 50 del 21/07/2008;
- che si rende inoltre necessario istituire un posto di Collaboratore Tecnico Servizio Protezione Civile – Categoria B3, a seguito della necessità riscontrata presso il Servizio Protezione Civile, di una figura di supporto al servizio stesso, che data la tipologia di mansioni da svolgere è individuabile nella categoria B3;

Ritenuto, quindi, di rideterminare la Dotazione Organica in misura pari:

• ai posti coperti alla data del 31/12/2008 pari a	n.	353
• ai posti per i quali, alla stessa data, risultavano in corso di espletamento procedure di reclutamento pari a	n.	7
• ai posti che si sono resi vacanti nell'anno 2008, per i quali si prevede una copertura nel triennio 2009/2011	n.	9
• ai posti di nuova istituzione	n.	1

	Totale	n. 370

Considerato che il programma triennale di fabbisogno di personale allegato alla presente deliberazione assume a riferimento essenziale:

- la dotazione organica come sopra rideterminata;
- il limite di spesa del personale prevista nel bilancio di previsione approvato con deliberazione C.C. n.ro 29 del 2/3/2009;
- la riduzione della spesa così come richiesto dalla legge;
- priorità alla copertura dei posti che si renderanno vacanti nel triennio per effetto delle cessazioni

Dato atto, inoltre, che la programmazione triennale può essere oggetto di modifica essendo la stessa una programmazione a medio termine e quindi suscettibile di modificazioni anche in relazione all'evoluzione del personale (cessazioni non previste, progressioni verticali ecc.) o al mutare delle finalità dell'Amministrazione comunale e ritenuto a tal fine di stabilire la risoluzione del rapporto di lavoro con i dipendenti, compresi i dirigenti nel caso di compimento dell'anzianità massima contributiva di 40 anni o del raggiungimento del 65° anno di età con riferimento all'art 72 de D.L 112/2008 fatto salvo il requisito minimo contributivo;

Visto l'accertamento effettuato il 16/04/2009, ai sensi dell'art. 19 comma 8 della Legge 448/2001 del Collegio dei Revisori dei Conti, in ordine al rispetto di riduzione di spesa di cui all'art. 39 Legge 449/1997 e ss.mm.;

Dato atto che in data 29/04/2009 sono state informate le OO.SS. e le R.S.U.;

Visti i pareri favorevoli espressi, ai sensi dell'art. 49 del T.U. n. 267/2000 in ordine alla regolarità tecnica e finanziaria che si allegano alla presente deliberazione;

Con voti favorevoli, unanimi, palesi

DELIBERA

1. di rideterminare, per le motivazioni di cui in premessa che si intendono qui integralmente riportate, la dotazione organica anni 2009/2011, in misura pari ai posti coperti alla data del 31/12/2008 oltre ai posti per i quali, alla stessa data, risultavano in corso di espletamento procedure di reclutamento, o riqualificazione del personale, nonché del personale cessato nell'anno 2008, per il quale si procederà alla sostituzione e dei posti di nuova istituzione, meglio specificati in premessa;
2. di approvare la nuova dotazione organica anni 2009/2011 come indicato nell'allegato 1) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, dal quale si evincono i profili professionali, le categoria e il numero dei posti;
3. di dare atto che il presente provvedimento garantisce la riduzione della spesa teorica della dotazione organica, nonché la riduzione dei posti in organico, come risulta dall'allegato 2) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, con il quale vengono poste a confronto il numero dei posti e la spesa teorica della dotazione organica approvata con deliberazione G.C. n. 364 del 03/07/2007 con quella di nuova istituzione;
4. di dare atto che l'attuale dotazione organica del personale risulta essere quella di cui al prospetto 3), allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, che individua i posti coperti, il personale in servizio e i posti vacanti;
5. di modificare in conseguenza alla rideterminazione della dotazione organica, l'allegato B) al vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi, relativo alla "Dotazione Organica", sostituendolo con quello allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
6. di modificare in conseguenza alla rideterminazione della dotazione organica, l'allegato C) al vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi, relativo ai "Profili Professionali", sostituendolo con quello allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
7. di modificare in conseguenza alla rideterminazione della dotazione organica, l'allegato D) al vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi, relativo ai "Requisiti richiesti per l'accesso", sostituendolo con quello allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale.
8. di approvare la programmazione triennale del fabbisogno di personale relativa al periodo 2009/2011, allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, come da prospetto 4) dando atto che la stessa assume a riferimento essenziale:
 - la dotazione organica come sopra rideterminata;
 - il limite di spesa del personale prevista nel bilancio di previsione approvato con deliberazione C.C. n.ro 29 del 2/3/2009;
 - la riduzione della spesa così come richiesto dalla legge;
 - priorità alla copertura dei posti che si renderanno vacanti nel triennio per effetto delle cessazioni;

9. di stabilire la risoluzione del rapporto di lavoro con i dipendenti , compresi i dirigenti nel caso di compimento dell'anzianità massima contributiva di 40 anni o del raggiungimento del 65° anno di età con riferimento all'art 72 del D.L. 112/2008 fatto salvo il requisito minimo contributivo e di conseguenza riservarsi con successivo atto la modifica del vigente Regolamento degli uffici e dei servizi.
-