

CITTÀ DI BIELLA



COPIA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 420 DEL 06.11.2017

OGGETTO: SERVIZI SOCIALI – SERVIZIO CENTRO DIURNO INTEGRATO PER ANZIANI PARZIALMENTE NON AUTOSUFFICIENTI “CASA DI GIORNO” IN CONCESSIONE AMMINISTRATIVA A SOGGETTI TERZI – DETERMINAZIONI

L'anno duemiladiciassette il sei del mese di novembre alle ore 18:00 nella sala delle adunanze della Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale convocata nelle forme di legge.

Presiede la seduta il sig. Avv. Marco CAVICCHIOLI nella sua qualità di Sindaco e sono presenti i seguenti sigg.ri:

CAVICCHIOLI MARCO	SINDACO	X
PRESA DIEGO	VICE SINDACO	X
LEONE SERGIO	ASSESSORE	X
GAIDO GIORGIO	ASSESSORE	X
ZAGO FULVIA	ASSESSORE	X
BARRESI TERESA	ASSESSORE	X
VARNERO VALERIA	ASSESSORE	X
LA MALFA STEFANO	ASSESSORE	X
SALIVOTTI FRANCESCA	ASSESSORE	X

Assiste il Vice Segretario Generale Dott. Mauro DONINI.

Partecipa il Segretario Generale Dott. Gianfranco COTUGNO incaricato della redazione del verbale.

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale degli intervenuti, invita i presenti alla trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

SERVIZI SOCIALI – SERVIZIO CENTRO DIURNO INTEGRATO PER ANZIANI PARZIALMENTE NON AUTOSUFFICIENTI “CASA DI GIORNO” IN CONCESSIONE AMMINISTRATIVA A SOGGETTI TERZI – DETERMINAZIONI

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso:

- che il Consiglio Comunale con deliberazione n. 226 del 18.11.1996 istituiva il servizio “Casa di Giorno” per anziani, con sede in via Corridoni 5 riconoscendo formalmente e facendolo proprio un servizio socio – assistenziale di notevole rilevanza pubblica, che precedentemente era stato gestito in forma sperimentale e spontanea dall’Associazione Casa di Giorno, costituitasi appositamente per tale finalità.
- che, stante l’evoluzione della tipologia dell’utenza frequentante il Centro Diurno , il Settore Servizi Sociali ha provveduto, nell’anno 2004, a richiedere all’A.S.L. 12 di Biella la modifica del titolo autorizzativo di funzionamento da Centro Diurno a Centro Diurno Integrato, per fornire agli anziani parzialmente non autosufficienti prestazioni di tipo riabilitativo, mediante l’insieme combinato di prestazioni sanitarie e socio- assistenziali in regime di semiresidenzialità;
- che con deliberazione del Direttore generale n. 309 del 31/05/2005 ASL.BI ha modificato il titolo autorizzativo della “Casa di Giorno” di Biella da Centro Diurno a Centro Diurno Integrato- ai sensi dell’art. 27 della L.R. 37/90 – destinato a n .20 persone anziane parzialmente e non autosufficienti.
- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 183 del 5 dicembre 2005, è stato approvato il regolamento di funzionamento della struttura adeguato alle sue mutate caratteristiche, conforme alla normativa regionale di riferimento per le modalità specifiche di funzionamento dei Centri Diurni Integrati e per i principi generali contenuti nella L.R. 8 gennaio 2004 n. 1 “Norme per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali e riordino della legislazione di riferimento”.
- che nel Dicembre 2005 è stata stipulata una Convenzione per la disciplina dei rapporti tra il Comune di Biella e l’Associazione di Volontariato “Casa di Giorno” di Biella, operante ai sensi della Legge 266/1991 e Legge Regionale 29 Agosto 1994 n. 38 e s.m.i. per la gestione del Centro Diurno Integrato per Anziani con sede in Via Corridoni, 5 – Biella di durata triennale dal 1 Gennaio 2006 al 31 Dicembre 2008 , poi prorogata al 31/12/2009 ;
- che il Consiglio Comunale con deliberazione n. 149 del 06/10/2008 ha approvato l’esternalizzazione , mediante concessione amministrativa a soggetti terzi in possesso dei requisiti necessari, ai sensi dell’art. 30 del D.Lgs.vo n. 163/2006, del servizio di Centro Diurno Integrato per anziani parzialmente e non autosufficienti denominato “ Casa di Giorno” con sede in Biella , Via Corridoni n. 5 ;
- che in esito alla procedura di gara aperta , indetta con determinazione dirigenziale n. 198 del 25/06/2009 sulla scorta del mandato ricevuto , il servizio è stato aggiudicato definitivamente in concessione alla Cooperativa Sociale “ Maria Cecilia “ di Biella per la durata di anni 6 più 2 , a decorrere dal 01/01/2010 , in scadenza il prossimo 31 dicembre 2017, contratto Rep. 5035 , prot. n. 24633 del 30/04/2010 ;
- che dall’ anno 2010 è attivo il convenzionamento con l’ASL.BI per il riconoscimento del rilievo sanitario delle prestazioni erogate dal Centro, al momento per 20 posti;

Dato atto :

- che nell'ambito del Bando Nazionale Periferie Degradate, riservato ai Comuni capoluogo - DPCM 25/5/2016 è stato approvato un finanziamento a favore del Comune di Biella per interventi strutturali di adeguamento e ammodernamento della sede del Centro Diurno oggetto della concessione (rampa carrabile per accesso ambulanze e mezzi di soccorso, serramenti, rifacimento tetto, termovalvole ecc) , che saranno appaltati non appena potranno essere accertate le risorse sul Bilancio Comunale;
- che al termine degli interventi strutturali programmati, l'Amministrazione si riserva di chiedere all'ASLBI la modifica della convenzione in essere per quanto attiene l'ampliamento al funzionamento del Centro Diurno fino a un massimo di 25 posti, fermi restando, fino a diverse disposizioni, i posti in convenzionamento attualmente autorizzati dall'ASL
- che il Comune di Biella, finchè non termineranno i lavori di sostituzione dei serramenti e gli altri lavori di adeguamento della sede finalizzati al contenimento dei costi energetici dell'immobile e comunque per i primi tre anni di gestione, ritiene di accompagnare l'attuazione del servizio, facendosi carico in parte delle utenze (energia elettrica, acqua e riscaldamento) nella misura del 30%. Dal quarto anno di gestione e fino alla fine della concessione si farà carico del 20%.I contratti relativi alla fornitura di acqua, luce e riscaldamento, rimarranno pertanto intestati al Comune di Biella.
- che in cambio del sostegno offerto dall'Amministrazione, il concessionario si impegna, in un'ottica di contenimento dei costi di gestione della sede, di approntare un sistema di " sana gestione" dei costi fissi, impostata su criteri di rigore e controllo, che pur mantenendo inalterati e all'interno dei limiti di legge i livelli di benessere lavorativo degli utenti interni ed esterni, coinvolga e sensibilizzi gli stessi nella ricerca dei risultati attesi. Il concessionario si impegna a rimborsare al Comune le spese da esso sostenute nella percentuale dell' 70% delle spese di acqua, riscaldamento, luce, che verranno erogate a consuntivo di ogni anno entro il 30 settembre per i primi 3 anni di gestione e dell'80% fino alla fine della concessione.
- che l'Assicurazione RC Fabbricati e la vigilanza notturna restano a carico del Comune di Biella per tutta la durata della concessione.
- che per il servizio in oggetto il Concessionario provvede ad erogare direttamente il servizio di assistenza diurna agli anziani parzialmente e non autosufficienti , il servizio mensa , trasporto , assistenza infermieristica ed animazione secondo gli standard di cui alla DGR 45_4248 del 30/07/2012 " Il nuovo modello di assistenza residenziale e semiresidenziale a favore delle persone anziane non autosufficienti di cui semestralmente viene prodotta rilevazione alla Commissione di Vigilanza dell' ASL.BI ;
- che il Concessionario incassa direttamente i proventi delle rette riconosciute dall' ASL.BI, le quote a carico degli utenti , le quote di integrazione rette a carico del Comune ;
- che la normativa di riferimento per il funzionamento del C.D.I. è costituita dalla D.G.R. n. 45_4248 del 30/07/2012 " Il nuovo modello di assistenza residenziale e semiresidenziale a favore delle persone anziane non autosufficienti" , dalla D.G.R. n.85_6287 del 02/08/2013 " Applicazione piano tariffario delle prestazioni di assistenza residenziale per anziani non autosufficienti come previsto dalla DGR 45_4248 del 20/07/2012" dalla D.G.R. n.21_3331 del 23/05/2016 " Piano tariffario 2016_2017 per strutture residenziali e semiresidenziali per anziani non autosufficienti . Proroga, in sanatoria, della D.G.R. n. 85_6287 del 02/08/2013".
- che , stante la vigente normativa regionale , la tariffa giornaliera per le prestazioni erogate dai Centri Diurni Integrati è pari ad € 46,00 giornaliera , iva compresa se dovuta, di cui il 50% a carico del S.S.R. e ed il 50% a carico dell'utente/Comune in caso di integrazione della retta ;
- che trattandosi di un servizio a domanda individuale le tariffe vengono annualmente determinate dalla Giunta Comunale, ai sensi del vigente Regolamento Comunale dei Servizi Sociali e Socio-Assistenziali;
- che i costi della concessione per la parte relativa all'integrazioni rette agli utenti aventi titolo, sono stati in linea con le previsioni di spesa a carico del Comune nel limite delle risorse rese disponibili sulle relative annualità, nell'ambito di applicazione della normativa ISEE per le prestazioni sociali

agevolate e delle tariffe di partecipazione al costo del servizio stabilite annualmente dalla Giunta Comunale ;

Rilevato:

- che la concessione nell'ambito della collaborazione tra Pubblico Privato, continua ad essere lo strumento di esternalizzazione che meglio si addice alla gestione del Centro Diurno Integrato, in quanto trattasi di una formula gestionale capace di promuovere concretamente la progettualità e la competenza degli attori sociali escludendo il ricorso alla mera prestazione di mano d'opera, nel pieno mantenimento dei poteri di indirizzo, regolazione, coordinamento, valutazione, progettazione e controllo dell'Amministrazione;
- che consente di sfruttare le potenzialità del principio della sussidiarietà orizzontale a vantaggio della comunità, stimolando le formazioni sociali presenti sul territorio (o extra territorio) a concorrere con risorse proprie (non solo economiche, ma anche in termini di competenze) alla gestione del servizio;
- che consente la possibilità di stipulare un contratto pubblicistico di natura aperta, che metta in condizione il Comune di ridefinire l'equilibrio economico finanziario in relazione alle effettive necessità rilevate e dia la possibilità di mettere in campo rimodulazioni progettuali per meglio rispondere alle necessità della popolazione di riferimento ;

Atteso:

- che le concessioni sono regolate nella Parte III “ Contratti di concessione” art.li 164 e segg. del Decreto Legislativo n. 50/2016 con il correttivo Decreto 56/2017 ,
- che all'art. 35 del Codice ai fini della sua applicazione , le soglie di rilevanza comunitaria per le concessioni sono fissate in €. 5.225.000,00 ;
- che il valore presunto per la concessione del Centro rientra ampiamente sotto tale soglia ;
- che il criterio di aggiudicazione stabilito per i servizi di cui all'allegato IX , Servizi Sociali, del Codice degli appalti è dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3, lettera a) ;

Visti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs n. 267/2000;

Con voti favorevoli, unanimi e palesi;

DELIBERA

1. di dare atto, per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono riportate, che si procederà all'affidamento , mediante concessione amministrativa a soggetti terzi in possesso dei requisiti necessari, come regolato nella Parte III “ Contratti di concessione” art.li 164 e segg. del Decreto Legislativo n. 50/2016 con il correttivo Decreto 56/2017 del servizio di Centro Diurno Integrato per anziani parzialmente e non autosufficienti denominato “ Casa di Giorno” con sede in Biella , Via Corridoni n. 5 ,
2. di dare atto che nell'ambito del Bando Nazionale Periferie Degradate, riservato ai Comuni capoluogo - DPCM 25/5/2016 è stato approvato un finanziamento a favore del Comune di Biella per interventi strutturali di adeguamento e ammodernamento della sede del Centro Diurno oggetto della concessione (rampa carrabile per accesso ambulanze e mezzi di soccorso, serramenti, rifacimento tetto, termovalvole ecc) , che saranno appaltati non appena potranno essere accertate le risorse sul Bilancio Comunale;
3. di dare atto che al termine degli interventi strutturali programmati, l'Amministrazione si riserva di chiedere all'ASL Bi la modifica della convenzione in essere per quanto attiene l'ampliamento al funzionamento del Centro Diurno fino a un massimo di 25 posti, fermi restando, fino a diverse disposizioni, i posti in convenzionamento attualmente autorizzati dall'ASL

4. di dare atto che il Comune di Biella, finché non termineranno i lavori di sostituzione dei serramenti e gli altri lavori di adeguamento della sede finalizzati al contenimento dei costi energetici dell'immobile, e comunque per i primi tre anni di gestione, ritiene di accompagnare l'attuazione del servizio, facendosi carico in parte delle utenze (energia elettrica, acqua e riscaldamento) nella misura del 30%. Dal quarto anno di gestione e fino alla fine della concessione si farà carico del 20%. I contratti relativi alla fornitura di acqua, luce e riscaldamento, rimarranno pertanto intestati al Comune di Biella.
 5. di dare atto che in cambio del sostegno offerto dall'Amministrazione, il concessionario di impegna, in un'ottica di contenimento dei costi di gestione della sede, di approntare un sistema di " sana gestione" dei costi fissi, impostata su criteri di rigore e controllo, che pur mantenendo inalterati e all'interno dei limiti di legge i livelli di benessere lavorativo degli utenti interni ed esterni, coinvolga e sensibilizzi gli stessi nella ricerca dei risultati attesi. Il concessionario si impegna a rimborsare al Comune le spese da esso sostenute nella percentuale dell' 70% delle spese di acqua, riscaldamento, luce, che verranno erogate a consuntivo di ogni anno entro il 30 settembre per i primi 3 anni di gestione e dell'80% fino alla fine della concessione.
 6. di dare atto che l'Assicurazione RC Fabbricati e la vigilanza notturna restano a carico del Comune di Biella per tutta la durata della concessione
 7. di dare atto che l'affidamento verrà effettuato nel rispetto dei principi generali relativi ai contratti pubblici ed in particolare dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento, proporzionalità;
 8. di dare atto che la durata della concessione sarà di sei anni, dal 01/01/2018 o dalla diversa data indicata nel provvedimento amministrativo di aggiudicazione, che l'aggiudicazione, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa avverrà in esito all'espletamento della procedura di gara, individuata dal Dirigente Responsabile e ritenuta più adeguata alla fattispecie, nel pieno rispetto della normativa vigente in materia.
 9. di dare atto che, stante la vigente normativa regionale, la tariffa giornaliera per le prestazioni erogate dai Centri Diurni Integrati è pari ad € 46,00 giornaliera, iva compresa se dovuta, di cui il 50% a carico del S.S.R. e ed il 50% a carico dell'utente/Comune in caso di integrazione della retta;
 10. di dare atto che le tariffe a carico utente/Comune, trattandosi di un servizio a domanda individuale, sono determinate annualmente dalla Giunta Comunale, ai sensi del vigente Regolamento di Accesso ai Servizi Sociali e Socio-assistenziali;
 11. di dare atto che la spesa presunta a carico del Comune per il rimborso da effettuare al concessionario del servizio per l'integrazione Isee delle frequenze del Centro Diurno Integrato è allocata e trova copertura sul cap.1030120620200/0 Interventi per il Diritto alla Casa – Servizi, Servizi Sociali- Servizi Socio- Assistenziali del Bilancio Pluriennale come segue:
 - ✓ per €. 85.000,00 Iva compresa se dovuta, per le fatture con esigibilità 2018 a valere sul cap 103120620200/0 – Interventi per il diritto alla casa – Servizi – Servizi Sociali- Servizi Socio-assistenziali – del Bilancio Pluriennale 2017/2019 - Annualità 2018 - centro di costo 0508 - Assistenza Casa di Giorno- Fattore produttivo S0001333- CGU/cod. liv. 5 1030299999 prenotazione 160/2018;
 - ✓ per €. 85.000,00 Iva compresa se dovuta, per le fatture con esigibilità 2019 a valere sul cap 103120620200/0 – Interventi per il diritto alla casa – Servizi – Servizi Sociali- Servizi Socio-assistenziali – del Bilancio pluriennale 2017/2019 – annualità 2019 - centro di costo 0508 - Assistenza Casa di Giorno- Fattore produttivo S0001333- CGU /cod.liv. 5 prenotazione n. 30/2019;
 12. di dare atto che per le annualità non comprese nel bilancio 2017/2019 si procederà al riguardo quando sarà possibile adottare le relative obbligazioni contabili.
 13. di dichiarare, con successiva e separata votazione favorevole, unanime, palese la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134, comma 4, del D. Lgs 18.08.2000 n. 267 stante l'urgenza di dare seguito al presente provvedimento.
-