



**RELAZIONE D'ACCOMPAGNAMENTO
ALLA CERTIFICAZIONE EX ART. 39
COMMA 2 DL 104/2020**

PREMESSA E RIFERIMENTI NORMATIVI

Articolo 106 D.lg. 19 maggio 2020, n. 34

Articolo 39 D.lg. 14 agosto 2020, n. 104

L'anno 2020 è stato segnato dal processo pandemico che ha modificato la realtà conosciuta con riflessi e ricadute che oggi non si sono ancora manifestati a pieno.

Il legislatore, nel corso dello scorso anno ed embrionalmente in questo, ha tentato di creare una rete di sostegni finanziari volti a mitigare l'impatto sull'economia reale della pandemia.

Tralasciando quanto non vede l'ente quale beneficiario, il legislatore ha inteso promuovere tre diversi filoni di attività:

1) **Contribuzioni specifiche a sostegno di spese per fronteggiare la pandemia:**

- a. Fondo per il finanziamento **spese di sanificazione e disinfezione** degli uffici, degli ambienti e dei mezzi [...] comuni (DM 16 aprile 2020 e relativi allegati 1, 2 e 3);
- b. Fondo per **maggiori prestazioni di lavoro straordinario della polizia locale** e per acquisto dispositivi di protezione individuale del medesimo personale (DM 16 aprile 2020 e relativi allegati 1 e 2);
- c. **Solidarietà alimentare** - Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione civile del 29 marzo 2020, concernente interventi urgenti per contrastare emergenza sanitaria da COVID -19 e relativi allegati 1 e 2 e art 2, D.L.154/2020.
- d. Fondo per le politiche della famiglia al finanziamento dei centri estivi e per contrastare la povertà educativa (DM 25 giugno 2020 e relativi allegati 1 e 2);
- e. **Buono viaggio** di cui all'articolo 200-bis, comma 1, D.L. n. 34/2020 (Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze del 6 novembre 2020);
- f. Fondo di sostegno alle attività economiche, artigianali e commerciali dei comuni nelle **aree interne** per consentire ai comuni presenti nelle predette aree interne di far fronte alle maggiori necessità di sostegno del settore artigianale e commerciale

conseguenti al manifestarsi dell'emergenza COVID-19 (art. 243 del decreto-legge n. 34 del 2020);"

- g. Contribuzioni diverse assegnate a singoli enti per problematiche sanitarie o sociali specifiche.

2) Contribuzioni specifiche a sostegno di minori entrate dovute da esenzioni statali:

- a. Esenzione IMU settore turistico (art. 177 comma 2 DL 34/2020);
- b. Esenzione IMU settore turistico (art. 78 c1 DL 104/2020);
- c. IMU immobili e relative pertinenze in cui si esercitano le attività riferite a determinati codici ATECO (art. 13 duodecies DL 137/2020);
- d. Riduzione gettito imposta di soggiorno (art. 40 DL 104/2020);
- e. Ristoro TOSAP/COSAP (art. 181 c 5 DL 34/2020);
- f. Ristoro TOSAP/COSAP (art. 181 c 1 DL 34/2020);
- g. Ristoro TOSAP/COSAP (109 c 2 DL 104/2020).

3) Contribuzione specifica volta al sostentamento degli enti locali ed al finanziamento delle funzioni fondamentali dai medesimi condotte (art 106 D.lg. 34/2020 e art. 39 D.lg. 104/2020).

Tale contribuzione ha fondamento costituzionale nell'art. 11 della LEGGE 24 dicembre 2012, n. 243 – “Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'articolo 81, sesto comma, della Costituzione” che testualmente recita:

“[...] lo Stato, in ragione dell'andamento del ciclo economico o al verificarsi di eventi eccezionali, concorre al finanziamento dei livelli essenziali delle prestazioni e delle funzioni fondamentali inerenti ai diritti civili e sociali, secondo modalità definite con leggi dello Stato, nel rispetto dei principi stabiliti dalla presente legge”.

Data la fonte normativa la contribuzione oggettivata non può che avere natura perequativa volta al mantenimento degli equilibri di bilancio dell'ente locale per il finanziamento delle proprie funzioni.

Tutte e tre le sopra riportate linee agevolative vedono quale beneficiario l'ente locale e sono volte al mantenimento dei propri equilibri finanziari nel tempo.

Di seguito si propone una disamina della principale contribuzione ed oggetto della certificazione ex art. 39 comma secondo del D.lg. 104/2020.

IL FONDO PER L'ESERCIZIO DELLE FUNZIONI FONDAMENTALI DEGLI ENTI LOCALI

Il richiamato articolo 106 del D.lg. 34/2020 viene derubricato come “Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali”.

Come detto tale fondo nasce lo scorso 19 maggio per un valore di 3,5 miliardi di euro di cui 3 miliardi a favore dei comuni.

Con l'articolo 39 del D.lg. 104/2020 detto fondo viene incrementato di altri 1.670 milioni.

Tale contribuzione, calata sulla realtà di Biella, ha prodotto le seguenti risultanze:

Tabella 1

Descrizione attribuzione	Anno Spettanza	Importo	Data Pagam.
FONDO PER ESERCIZIO FUNZIONI FONDAMENTALI	2020	745.284,71	28/05/2020
FONDO PER ESERCIZIO FUNZIONI FONDAMENTALI	2020	1.636.516,86	24/07/2020
INCREMENTO FONDO FUNZIONI FONDAMENTALI	2020	349.179,06	18/11/2020
INCREMENTO FONDO FUNZIONI FONDAMENTALI	2020	1.002.267,77	16/12/2020
		3.733.248,40	

LA CERTIFICAZIONE DEL FONDO PER L'ESERCIZIO DELLE FUNZIONI FONDAMENTALI DEGLI ENTI LOCALI

La certificazione del fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali discende da una richiesta normativa propria dell'articolo 39 comma secondo D.Lg. 104/2020.

Gli enti beneficiari sono tenuti ad inviare al MEF – Dipartimento della Ragioneria dello Stato – una certificazione “*della perdita di gettito connessa all'emergenza epidemiologica da COVID-19, al netto delle minori spese e delle risorse assegnate a vario titolo dallo Stato a ristoro delle minori entrate e delle maggiori spese connesse alla predetta emergenza*”.

Come si evince dal dettato normativo oggetto principe della certificazione è la quantificazione della “*perdita di gettito*” causa di disequilibrio e di potenziale incapacità a finanziare le funzioni fondamentali.

Le risultanze della certificazione sono di seguito proposte in sintesi:

Tabella 2

Totale minori/maggiori entrate derivanti da COVID-19 (A)	-3.847.367,00
Politica autonoma (agevolazioni COVID-19)	335.898,00
Ristori specifici entrata (B)	481.660,00
Totale minori/maggiori entrate derivanti da COVID-19 al netto dei ristori (C)	-3.029.808,00
Totale minori spese derivanti da COVID-19 (D)	1.088.662,00
Totale maggiori spese derivanti da COVID-19 al netto dei ristori (F)	- 977.211,69
	-2.918.357,69

Dalle risultanze della certificazione ivi riportate, il Comune di Biella ha “*espresso un fabbisogno di risorse*” pari ad euro 2.918.357,69 pari al 78,17% di quanto incassato (euro 3.733.248,40).

La certificazione oggettivata ha lo scopo di quantificare il bisogno finanziario di un ente, nel pieno rispetto della natura perequativa della contribuzione stessa, necessario per il mantenimento dei propri equilibri di bilancio.

Il disposto della legge di bilancio per l'annualità 2021 (art. 1, comma 822 e seguenti, Legge 30/12/2020 n° 178) ha sancito il principio che le risorse concesse con la richiamata normativa ed integrate con quanto disposto nella medesima legge abbiano **un respiro temporale di utilizzo biennale** e che quanto non “*necessario*” all'anno 2020 sia utilizzabile nell'esercizio 2021 per le finalità

originarie proprie dell'art. 106 del D.Lg. 34/2020 così come esplicitato dalle stessa ragioneria generale dello Stato (FAQ MEF – RGS 12 e seguenti) .

Tale valore al 31/12/2020 è pari ad € 814.890,21.

LE POLITICHE AGEVOLATIVE ADOTTATE DALL'ENTE.

Nella propria autonomia amministrativa e contabile ogni ente locale era nella potestà di attuare politiche di gestione autonoma sulle entrate atte ad arginare nel proprio territorio le problematiche finanziarie discendenti dalla nota pandemia. Tali politiche, essendo discrezionali, hanno influenzato negativamente il saldo della certificazione.

Durante l'annualità 2020 l'Ente ha adottato le seguenti deliberazioni:

- a) Deliberazione consigliere n° 29 del 26/05/2020 – “TRIBUTI – SOSPENSIONE IMPOSTA DI SOGGIORNO” – con un impatto finanziario valutato in euro 150.000,00.

- b) Deliberazione della giunta comunale n° 145 del 14/04/2020 – “EMERGENZA COVID-19 – PROROGA SOSPENSIONE PAGAMENTO RETTE ASILI NIDO, TARIFFE SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO, TARIFFE PARCHEGGI – ATTO DI INDIRIZZO” – con un impatto finanziario pari ad:

Tabella 3

oggetto	periodo	da	a	Riduzione volontaria
Parcheggi	dal 16 marzo al 4 maggio	17/03/2020	03/05/2020	44.287,78
Rette nidi	Mar/Apr/Magg/Giugn	01/03/2020	30/06/2020	138.730,05
Scuolabus	Mar/Apr/Magg/Giugn	01/03/2020	30/06/2020	2.880,17
				185.898,00

Tali valori sono stati certificati dagli stessi titolari dell'entrata.

LE SOMME CERTIFICATE E NON CONSUMATE.

La certificazione così come regolamentata dalla normativa vigente ha al proprio interno somme che non hanno ancora trovato il loro "impiego" e pertanto non sono ancora state "finanziariamente consumate" al 31/12/2020

In questa fattispecie sono ricomprese due diverse risorse di seguito riportate:

Tabella 4

Somme certificate non finanziariamente consumate	1.192.765,00
CONTRATTI DI SERVIZIO CONTINUATIVO SOTTOSCRITTI NEL 2020 - QUOTA 2021	222.104,00
PERDITA FORFETTARIA TARIFFA SMALTIMENTO RIFIUTI SOLIDI URBANI	970.661,00

LE CONTRIBUTIONI SPECIFICHE.

Come già anticipato in premessa, l'ente è stato beneficiato di diverse contribuzioni specifiche volte a ristorare le esenzioni tributarie concesse dalla norma statale e le maggiori spese avute per fronteggiare la pandemia.

I ristori specifici volti al concorre alla copertura del minor gettito tributari sono così riassumibili

Tabella 5

Ristori specifici entrata (B)	481.660,00
A) Esenzione IMU settore turistico (art. 177 C 2 DL 34/2020) (art. 78 c1 DL 104/2020)	42.203,00
	55.889,00
A2) IMU immobili e relative pertinenze in cui si esercitano le attività riferite ai codici ATECO (art. 13 duodecies DL 137/2020)	114.149,00
C) Ristoro TOSAP/COSAP (art. 181 c1,2,e 5 DL 34/2020)	269.419,00

I ristori specifici volti al concorre alla copertura delle “*maggiori spese Covid*” sono così riassumibili:

Tabella 6

Ristori specifici spesa (E)	741.521,03
• Fondo per il finanziamento spese di sanificazione e disinfezione degli uffici, degli ambienti e dei mezzi [...] comuni (DM 16 aprile 2020 e relativi allegati 1, 2 e 3	53.232,00
• Fondo per maggiori prestazioni di lavoro straordinario della polizia locale e per acquisto dispositivi di protezione individuale del medesimo personale (DM 16 aprile 2020 e relativi allegati 1 e 2);	7.630,78
• Solidarietà alimentare -Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione civile del 29 marzo 2020, concernente interventi urgenti per contrastare emergenza sanitaria da COVID -19 e relativi allegati 1 e 2 e art 2, D.L.154/2020;	466.400,00
• Fondo per le politiche della famiglia al finanziamento dei centri estivi e per contrastare la povertà educativa (DM 25 giugno 2020 e relativi allegati 1 e 2);	93.921,25
• Buono viaggio di cui all'articolo 200-bis, comma 1, D.L. n. 34/2020 (Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze del 6 novembre 2020)	120.337,00

Data la natura vincolata dei fondi specifici, l'ente deve analizzare il loro grado di utilizzo nell'anno 2020 per evidenziare la quota non utilizzata nell'avanzo di amministrazione a natura vincolata per trasferimenti (FAQ MEF n° 38 del 08/04/2021).

L'analisi svolta ha ottenuto la seguente risultanze:

Tabella 7

Descrizione	Importo	Poste finanziarie correlate		Quota ad avanzo di amministrazione
		Minore entrata	Maggiore spesa	
Ristori specifici entrata (B)	481.660,00	385.902,60	78.458,00	17.299,40
a) Esenzione IMU settore turistico (art. 177 C 2 DL 34/2020)	42.203,00	42.203,00		-
a1) Esenzione IMU settore turistico (art. 78 c1 DL 104/2020)	55.889,00	55.889,00		-
a2) IMU immobili e relative pertinenze in cui si esercitano le attività riferite ai codici ATECO (art. 13 DUODECIES DL 137/2020)	114.149,00	114.149,00		-
c) Ristoro TOSAP/COSAP (art. 181 c 1,2 e 5 DL 34/2020)	269.419,00	173.661,60	78.458,00	17.299,40

Tabella 8

Descrizione	Importo	Minore entrata	Maggiore spesa	Quota ad avanzo di amministrazione
Ristori specifici spesa (E)	741.521,03	-	632.362,48	142.990,60
• Fondo per il finanziamento spese di sanificazione e disinfezione degli uffici, degli ambienti e dei mezzi [...] comuni (DM 16 aprile 2020 e relativi allegati 1, 2 e 3);	53.231,77		38.209,18	15.022,59
• Fondo per maggiori prestazioni di lavoro straordinario della polizia locale e per acquisto dispositivi di protezione individuale del medesimo personale (DM 16 aprile 2020 e relativi allegati 1 e 2);	7.630,78			7.630,78
• Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione civile del 29 marzo 2020, concernente interventi urgenti per contrastare emergenza sanitaria da COVID -19 e relativi allegati 1 e 2;	466.400,00		466.400,00	-
• Fondo per le politiche della famiglia al finanziamento dei centri estivi e per contrastare la povertà educativa (DM 25 giugno 2020 e relativi allegati 1 e 2);	93.921,25		127.753,30	-
• Buono viaggio di cui all'articolo 200-bis, comma 1, D.L. n. 34/2020 (Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze del 6 novembre 2020)	120.337,23			120.337,23

I RISPARMI DA BUONI PASTO.

Con riferimento ai risparmi di spesa derivanti dalla non erogazione dei buoni pasto, l'ente ha aderito alla facoltà, prevista dall'articolo 1, comma 870, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, di destinare tali risorse al finanziamento di trattamenti economici accessori o agli istituti del welfare integrativo così come desunto dalla deliberazione della Giunta Comunale n° 108 del 03/05/2021.

Tale valore è pari ad € 55.046,98.

LA RICONCILIAZIONE CON IL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE A NATURA VINCOLATO QUANTIFICATO IN SEDE DI RENDICONTO 2020.

In sede di approvazione del rendiconto per l'esercizio 2020 (approvato con deliberazione consigliere n° 19 dello scorso 12 aprile) si è rappresentata l'incidenza delle contribuzioni ed agevolazioni Covid – 19 con l'iscrizione nell'allegato A/2 – “Avanzo vincolato – Vincoli derivanti da leggi e da principi contabili” del conto del bilancio la somma generica di € 2.738.546,40.

In data 08/04/2021 il MEF per il tramite della Ragioneria Generale dello Stato ha pubblicato il seguente parere atto a palesare la giusta contabilizzazione dell'avanzo a natura vincolata legata alla conduzione delle contribuzioni in precedenza presentate:

[...] *“Le risorse vincolate non utilizzate del fondo per le funzioni ex art 106 del DL 34/2020, sono rappresentate tra i "Vincoli da legge", unitamente alla quota 2021 dei contratti di servizio continuativo oggetto di certificazione e alla quota riconosciuta e non utilizzata per TARI-TARI-Corrispettivo e TEFA, di cui rispettivamente alle Tabelle 1 e 2 del decreto certificazione.*

I ristori specifici di spesa, non utilizzati, incrementano la quota vincolata e devono essere rappresentati, separatamente per ciascuna tipologia di ristoro, tra i "Vincoli da trasferimenti".

Le risorse vincolate derivanti dai ristori specifici di entrata relativi all'IMU-IMI-IMIS ex articolo 177, comma 2 del decreto-legge n. 34 del 2012 (IMU settore turistico) ed ex articolo 9, comma 3, articolo 9 bis, comma 2 e articolo 13-duodecies del decreto-legge n. 137 del 2020, TOSAP-COSAP ex articolo 181, commi 1-quater e 5 del decreto-legge n. 34 del 2020 ed ex articolo 109, comma 2, del decreto-legge 104 del 2020, per i quali non si sono registrate minori entrate, devono essere rappresentate tra i "Vincoli da legge", congiuntamente a quelle del Fondo per le funzioni ex articolo 106 del DL 34/2020.” [...]

In osservanza a quanto esposto dalla Ragioneria dello Stato, acquisite le risultanze della certificazione, occorre rappresentare diversamente quanto quantificato in sede di rendiconto della gestione per il tramite della seguente tabella di raccordo:

Prospetto approvato in sede di rendiconto distribuzione dell'avanzo vincolato per sotto vincoli	
"FONDONE" - DIFFERENZIALE INCASSATO UTILIZZATO	2.738.546,40
FONDO FINANZIAMENTO LAVORO STRAORDINARIO SETTORE POLIZIA LOCALE ART 115 DEL 18 DEL 2020	7.630,78

Aggiornamento prospetto approvato in sede di rendiconto distribuzione dell'avanzo vincolato per sotto vincoli	
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili di cui:	
QUOTA FONDONE NON CERTIFICATA	814.891,21
QUOTA FONDONE CERTIFICATA NON USATA	1.192.765,00
QUOTA MEF NON CONSUMATA	70.000,00
RISPARMI DI SPESA DERIVANTI DALLA NON EROGAZIONE DEI BUONI PASTO AI DIPENDENTI COMUNALI	55.046,98
	2.132.703,19

Vincoli derivanti da trasferimenti di cui:	
SANIFICAZIONE DEI LOCALI SEGGI ELETTORALI (ART 34, C 1 DL 104/2020)	25.765,73
FONDO FINANZIAMENTO LAVORO STRAORDINARIO SETTORE POLIZIA LOCALE ART 115 DEL 18 DEL 2020	7.630,78
CONTRIBUTO DISINFEZIONE E SANIFICAZIONE ART 114 DL 18 DEL 2020	15.022,59
	48.419,10

Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui di cui	
Quota da risparmi in conto mutui	565.054,89

Ottenuta la quadratura rispetto al rendiconto approvato con la delibera consigliere n° 19 dello scorso 12/04/2021; per permettere il pieno rispetto di quanto enunciato dalla ragioneria dello Stato occorre procedere ad una parificazione tra quanto non utilizzato dei ristori specifici di spesa ed il risultato di amministrazione a natura vincolata:

QUOTA RISTORI SPECIFICI DA CERTIFICAZIONE NON UTILIZZATI IN SPESA	142.990,60
Somme non accertate nel 2020 poiché senza manifestazione monetaria	120.337,23
Quota ristori specifici non utilizzati in spesa confluita nell'avanzo di amministrazione da trasferimenti	22.653,37

Di cui:

Fondo finanziamento lavoro straordinario settore polizia locale art 115 DL 18/2020	7.630,78
Contributo disinfezione e sanificazione art 114 DL 18 del 2020	15.022,59