



CITTA' DI BIELLA
CENTRO DI RESPONSABILITA': SETTORE II
CENTRO DI COSTO: ECONOMATO

PROT. INT. 175/2018

**DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE
N° 341/EC DEL 27/04/2018**

OGGETTO: Annullamento della procedura negoziata per servizio di distribuzione di bevande calde e fredde & snack a mezzo di distributori automatici. CIG 740020170C

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO ECONOMICO-FINANZIARIO

PREMESSO:

- che con propria determinazione dirigenziale n° 188/EC del 27.02.2018, si è stabilito di procedere all'appalto di servizio distribuzione di bevande calde e fredde & snack a mezzo di distributori automatici, tramite procedura negoziata ex art. 36, comma 2, lettera b), D.lgs. 50/2016;
- che con il medesimo atto si è stabilito di aggiudicare la gara mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a), del D.lgs. 50/2016 e sono stati determinati gli elementi indicativi del contratto, i soggetti ammessi e i requisiti di partecipazione;
- che essendo l'importo complessivo previsto pari a euro 91.350,00 è stata seguita la procedura prevista per gli appalti di servizio sotto soglia comunitaria;
- che alla scadenza, ovverosia il 16 marzo 2018, alle ore 12.00, del termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse alla partecipazione alla summenzionata gara, sei ditte avevano inviato richiesta di invito, ovverosia:
 - ORASESTA S.P.A.;
 - GRUPPO ARGENTA S.p.A.;
 - SELLMAT S.r.l.;
 - GRUPPO ILLIRIA S.p.A.;
 - STOP & GO S.r.l.;
 - GEDAR S.r.l..

CONSIDERATO che alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, ovverosia il giorno 09.04.2018 alle ore 12.00, sono pervenuti all'Amministrazione n° 5 plichi regolarmente sigillati, e precisamente:

- ORASESTAS.P.A.: prot. n° 19975/2018 del 03.04.2018;
- GRUPPO ARGENTA S.p.A.: prot. n° 21538/2018 del 09.04.2018;

- SELLMAT S.r.l.: prot. n° 21548/2018 del 09.04.2018;
- GRUPPO ILLIRIA S.p.A.: prot n° 21586/2018 del 21.04.2018
- STOP & GO S.r.l.: prot. n° 21639/2018 del 09.04.2018.
- che con propria determinazione dirigenziale n° 297/EC del 09.04.2018 è stata nominata la commissione giudicatrice come previsto dall'art. 77 del D.lgs. 50/2016.

VISTI i verbali di gara n° 1, 2, 3, 4 e 5 redatti dal RUP e dalla Commissione Giudicatrice in data 10 aprile 2018, 11 aprile 2018, 17 aprile 2018 e 20 aprile 2018, allegati alla presente determinazione e di cui si prende atto con il presente documento.

RILEVATO che dai suddetti verbali risulta:

- che nella seduta del 11 aprile 2018 la Commissione, dopo aver valutato le offerte tecniche, stilava una classifica parziale nella quale risultava prima la società Stop & Go S.r.l. con punti 85,00, seconda Gruppo Argenta S.p.A. con punti 83,52 e le altre a seguire;
- che nella seduta del 17 aprile 2018 la Commissione, verificato che l'offerta economica della ditta Gruppo Argenta S.p.A. fosse priva della prescritta marca da bollo, decideva nell'immediatezza del fatto di escludere la summenzionata proposta e contestualmente di non dare lettura pubblica del contenuto dell'offerta stessa, riponendo la medesima all'interno della busta; veniva generata con le Società rimanenti una classifica dalla quale risultava prima la ditta Stop & Go con punti 92,13 e seconda la ditta Orasesta S.p.A. con punti 91,98;
- che al termine delle sopraccitate operazioni, nella medesima giornata, a seduta ormai conclusa la commissione rivalutava, in considerazione di quanto stabilito nella lettera invito, pag. 15, nonché viste le varie sentenze giurisprudenziali, la posizione del Gruppo Argenta S.p.A. ritenendo opportuno quotare anche l'offerta di detta Società; veniva per questo motivo convocata per il giorno 20 aprile 2018 una ulteriore seduta pubblica, nella quale si riammetteva in gara la summenzionata Impresa, leggendone l'offerta.

DATO ATTO che si veniva a formare una nuova classifica, dalla quale risultava prima la Società Gruppo Argenta S.p.A. con punti 93,52 e seconda con punti 91,22 Stop & Go S.r.l., il cui delegato faceva notare alla Commissione testualmente *“la busta del Gruppo Argenta era aperta da quattro giorni e, quindi, il Gruppo Argenta conosceva da quattro giorni il valore delle offerte degli altri”*.

RISCONTRATE, però, le irregolarità delle procedure seguite, in particolare:

- la temporanea esclusione della Società Gruppo Argenta S.p.A.;
- la mancata lettura pubblica dell'offerta della Società Gruppo Argenta S.p.A.;
- la lettura dell'offerta economica della Società Gruppo Argenta S.p.A. avvenuta il 20/4/2018 a distanza di 3 giorni dalla sua apertura.

CONSIDERATO:

- che l'operato della commissione risulta in contrasto con le regole di diritto che sovrintendono alla procedura di espletamento delle gare di appalto, costituite dalla segretezza delle offerte e dalla par condicio dei concorrenti;
- che a garanzia di tali principi la lettura del contenuto dell'offerta economica avrebbe dovuto essere effettuata dalla Commissione pubblicamente in contraddittorio ed il giorno della apertura della busta che la conteneva e non invece in circostanze tali da non consentire alcuna certezza in ordine al rispetto delle regole di legalità previste per lo svolgimento della gara. E ciò ancorché la busta contenente l'offerta economica fosse intatta essendo pervenuta alla Commissione regolarmente sigillata.
- che il non rispetto della pubblicità della seduta di gara comporta conseguenze negative difficilmente apprezzabili ex post una volta rotto il sigillo e aperta la busta senza averne reso

pubblico il contenuto, in quanto essa tutela sia la parità di trattamento dei concorrenti (ai quali devono esser permessi gli opportuni riscontri sulla regolarità degli atti e la garanzia che non siano successivamente intervenute indebite alterazioni) sia l'interesse pubblico alla trasparenza e all'imparzialità dell'azione amministrativa;

- che la violazione del principio di pubblicità costituisce vizio insanabile della procedura, il quale si ripercuote sul provvedimento finale di aggiudicazione, invalidandolo, anche ove non sia comprovata l'effettiva lesione sofferta dai concorrenti o manipolazione della documentazione;
- che l'approvazione degli atti di gara e la conseguente aggiudicazione della stessa, per i vizi procedurali rilevati, esporrebbero il Comune ad un più che probabile contenzioso dall'esito quasi certamente sfavorevole per il Comune e con ulteriore aggravio di spese a carico del bilancio comunale.

VISTO il D.lgs. 18 aprile 2016, n° 50 s.m.i..

VISTO il D.lgs. 18 agosto 2000, n° 267 s.m.i..

VISTA la Delibera C.C. n° 98 del 19/12/2017 di approvazione del Bilancio pluriennale 2018 – 2020.

DETERMINA

- 1) Di prendere atto dei verbali n. 1 del 10.04.2018, n. 2 del 11.04.2018, n. 3 del 11.04.2018, n. 4 del 17.04.2018 e n. 5 del 20.04.2018 della gara per l'affidamento del servizio distribuzione di bevande calde e fredde e snack a mezzo di distributori automatici e, per le motivazioni di cui in premessa, che qui intendono integralmente riportate, di non procedere alla loro approvazione ed alla conseguente aggiudicazione della gara stessa.
- 2) Di disporre, quindi, per le motivazioni sopra esposte l'annullamento della procedura negoziata per servizio di distribuzione di bevande calde e fredde e snack a mezzo di distributori automatici. CIG 740020170C.
- 3) Di dare atto che per la concessione del servizio di che trattasi si procederà ad indire una nuova gara.
- 4) Di disporre che venga data immediata comunicazione della presente determinazione agli operatori che hanno partecipato alla gara

DICHIARA

- di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza;
- di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'Amministrazione contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente.

IL DIRIGENTE

Dr. Angelina FATONE