



Settore: Segretario Generale - Servizi

Servizio/Ufficio: Economato

Oggetto: EC - Procedura negoziata per l'affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo per il Comune di Biella, per anni cinque a partire dal 18/10/2021 - CIG 8707579980

DETERMINA n. 1155 DEL 14/04/2021

Il Dirigente

PREMESSO che il Comune di Biella è titolare delle seguenti polizze assicurative:

Ramo/Polizza	Scadenza	Compagnia Ragione Sociale	Compagni a di Riferimento	Premio lordo annuo	Imponibile annuo
All Risk Opere d'Arte	31/12/2021	XL Insurance	Direzione linea Axa Art.	26.297,83	21.511,52
RCA libero matricola	30/06/2021	UnipolSai S.p.a.	Ag. Assi-Unisai snc di Porta C.	28.336,00	22.764,99
RCT/RCO	30/09/2021	Lloyd's Ins. Company	Direzione	94.999,00	77.708,79
All Risk	30/09/2023	Sace BT S.p.a.	Ag. Buccchioni Studio	66.450,09	54.355,90
Infortuni	30/06/2023	Groupama Assicurazioni S.p.a.	Groupama Assicurazioni S.p.a.	16.480,46	16.078,50
Kasko	30/06/2025	UnipolSai S.p.a.	Ag Assi-unisai snc di Porta C.	1362,00	1.200,00
RC Patrimoniale	30/09/2022	Liberty Mutual S.p.a.	Direzione	24.500,00	20.040,90
TL Enti pubblici	30/09/2023	D.A.S. S.p.a.	Ag. Canti Assicurazioni S.a.s.	25.180,00	20.767,01

DATO ATTO che che l'attività di individuazione e gestione delle polizze assicurative dell'Ente presenta profili di sostanziale complessità, anche con riferimento particolare alla valutazione complessiva del quadro di rischio e alla gestione dei rapporti con le compagnie di assicurazione, e pertanto necessita di supporto da parte di Imprese specializzate nel capo assicurativo.

CONSIDERATO che:

- il Comune per ottimizzare le attività assicurative riguardanti l'intermediazione dei premi, definizione delle clausole, analisi e valutazione dei rischi, trattazione dei sinistri extra franchigia, procedure periziali, trattamento dei contratti assicurativi ecc. attualmente si avvale delle prestazioni di un Broker assicurativo;
- in data 17.10.2021 scadrà il contratto attualmente in vigore stipulato con la Società AON S.p.a. per l'intermediazione e consulenza assicurativa.

RISCONTRATO che è interesse dell'Ente affidare il servizio in scadenza al fine di gestire con efficacia ed economicità i rischi ed i contenziosi sia pregressi che futuri, garantendo le attività e le risorse dell'Ente da sinistri e danneggiamenti connessi alle proprie competenze in particolare riguardanti la rete viaria ed il proprio patrimonio immobiliare.

VERIFICATO che non sono attive, alla data odierna, convenzioni stipulate da Consip S.p.a. aventi ad oggetto il servizio che si intende affidare.

VISTO l'art. 36, comma 2, lettera b), del D.lgs. 50/2016, il quale prevede, per le procedure negoziate per l'affidamento di contratti: *la procedura prende l'avvio con la determina a contrarre, nella quale le*

amministrazioni aggiudicatrici definiscono, oltre all'esigenza che intendono soddisfare tramite l'affidamento del contratto, le caratteristiche minime delle opere/beni/servizi che intendono conseguire, i criteri per la selezione degli operatori da invitare e il criterio per la scelta della migliore offerta.

Le attività delineate dalla norma si articolano in due fasi:

- a) lo svolgimento di indagini di mercato o la consultazione di elenchi per la selezione di operatori economici da invitare al confronto competitivo;
- b) il confronto competitivo tra gli operatori selezionati ed invitati.

CONSIDERATO che, pertanto, l'Amministrazione deve sviluppare un processo autonomo di acquisizione di tale servizio.

RITENUTO, dunque, di provvedere all'indizione della procedura per l'affidamento del servizio in oggetto che avrà una durata di anni cinque e di procedere all'individuazione di un numero congruo di concorrenti, risultante da elenco riservato delle ditte che manifestano intenzione di essere invitate alla gara, cui inviare una lettera di invito per la presentazione di specifiche offerte, con ciò contemplando esigenze di rotazione, trasparenza, pubblicità e ponderazione delle offerte presentate.

PRESO ATTO che l'avviso deve contenere il valore dell'iniziativa, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica/finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici, le modalità per prendere contatto, se interessati, con la stazione appaltante.

RITENUTO di procedere, pertanto, all'affidamento del servizio in questione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a), del D.lgs. n. 50/2016.

CONSIDERATO:

- che l'art. 32, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016, inerente la disciplina dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, stabilisce che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";
- che l'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000 indica i contenuti essenziali della determinazione a contrarre che di seguito si riportano:
 - a. il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b. l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c. le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.

SPECIFICATO CHE:

- a) il fine che si intende perseguire è quello di individuare i soggetti idonei e qualificati a partecipare alla procedura per l'affidamento del servizio di brokeraggio
- b) il contratto avrà per oggetto: "Contratto di Servizio di Brokeraggio Assicurativo", per la gestione tecnica ed amministrativa del programma assicurativo della Comune di Biella (sinistri attivi e passivi) comprensivo di assistenza e consulenza nella determinazione dei contenuti dei contratti di assicurazione, e tenuta dei rapporti con le compagnie e con i danneggiati e remunerato mediante corrispettivo annuo onnicomprensivo a carico delle compagnie assicurative, già compreso negli oneri di polizza sostenuti dall'Ente da svolgere secondo le modalità e condizioni riportate nel capitolato tecnico;
- c) il periodo per lo svolgimento del Servizio è fissato in cinque più eventuale proroga tecnica di mesi sei a partire dal 18/10/2021;
- d) e clausole ritenute essenziali sono quelle indicate nel capitolato, nonché negli altri atti di gara;

- e) la scelta del contraente avverrà mediante procedura negoziata previa consultazione di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato, secondo le modalità previste dal D.lgs. n. 50/2016 per i contratti sotto soglia (art. 36, comma 2, lettera b), metodo coerente con il principio della concorrenza e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95, comma 3, lettera a).

RITENUTO necessario, a tale scopo, garantire la pubblicità della gara mediante pubblicazione dei relativi atti all'Albo Pretorio on-line e sul sito web del Comune appaltante, sezione trasparenza.

PRECISATO che:

- l'importo stimato a base di gara, riferito all'intera durata contrattuale, è di € 183.000,00 oltre alle tasse previste dalla Legge, inferiore alla soglia comunitaria individuata in base all'art. 35 del D.lgs. n. 50/2016 per gli appalti pubblici di servizi;
- la gara, ai sensi dell'art. 40 del D.lgs. 50/2016, verrà effettuata tramite l'utilizzo della piattaforma di e-procurement denominata SINTEL e gestita dall'Azienda Regionale per l'innovazione e gli acquisti S.p.a. della Regione Lombardia (ARIA), le Società dovranno, per la partecipazione, registrarsi e qualificarsi per il Comune di Biella;
- non si provvederà alla redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi di interferenza, in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale, ai sensi dell'art. 26, comma 3bis, del D.lgs. n. 81/2008, nonché di stimare zero l'importo degli oneri di sicurezza;
- si procederà all'affidamento del servizio in questione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a), del D.lgs. n. 50/2016 e con le modalità di cui agli art. 97 del D.lgs 50/2016 ai fini della verifica delle offerte anormalmente basse ed individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo. L'offerta sarà determinata in base ai criteri e sub criteri ed ai rispettivi punteggi e sub punteggi massimi che verranno attribuiti ai concorrenti dalla Commissione che verrà nominata successivamente alla ricezione delle offerte ai sensi dell'art. 77 D.lgs 50/2016 s.m.i, con le modalità indicate nella Lettera di invito e nell'avviso Pubblico predisposto dall'Ente committente, con i seguenti punteggi totali: OFFERTA TECNICA punt. Max 90, OFFERTA ECONOMICA punt. Max 10.

RITENUTO di non procedere alla suddivisione dell'appalto in lotti, ai sensi dell'art. 51, comma 1, del D.lgs. 50/2016 s.m.i. in quanto, il contratto oggetto di affidamento, presenta caratteristiche di unitarietà tali da costituire un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile in termini fisici o prestazionali senza compromettere l'efficacia complessiva del servizio da espletare.

VISTI l'avviso pubblico di manifestazione di interesse (**allegato A**), modulo di istanza manifestazione di interesse (**allegato B**), il Capitolato Tecnico (**allegato C**) e i criteri della valutazione economica (**allegato D**).

STABILITO che la gara sarà valida anche in presenza di una sola offerta ammissibile ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 69 del R.D. n. 827/1924, ma in questo caso l'Amministrazione si riserva a suo insindacabile giudizio di non aggiudicare, procedendo ad un nuovo esperimento nei modi ritenuti opportuni.

ACQUISITO, in via pre-istruttoria, il Codice Identificativo Gara presso il sistema informativo monitoraggio gare (SIMOG) all'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici. Il procedimento è pertanto identificato con il CIG 8707579980, mentre non è invece necessario richiedere un CUP (Codice Unico di Progetto) non essendo ravvisabile in questo servizio l'obiettivo dello sviluppo economico e sociale, ma ricadendo al contrario, nella gestione corrente dell'Ente;

RILEVATO che tali servizi risultano compresi, in relazione al quadro classificatorio CPV (CPV66518100-5), nel Regolamento CE n. 213/2008 della Commissione del 28 novembre 2008.

DATO ATTO che il presente appalto non comporta alcun onere a carico dell'Ente in quanto il compenso dell'appaltatore viene calcolato sui premi assicurativi relativi ai contratti conclusi per il tramite del broker,

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016, il responsabile del procedimento per l'appalto di servizi indetto con la presente determinazione è stato individuato nel dr. Alberto POLLO, funzionario del Comune di Biella, con qualifica di Economo, considerato che lo stesso ha adeguata professionalità in rapporto all'appalto stesso.

DATO ATTO che:

- non sussiste l'obbligo per il RUP di astensione previsto dall'articolo 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;
- il principio della trasparenza viene garantito sia dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del D.lgs. 33/2013 nonché dall'articolo 29 del D.lgs. 50/2016.

VISTI

- il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50.
- il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i..
- il D.lgs. 50/2016 (Codice dei Contratti Pubblici);
- il D.lgs. 56/2017;
- il Regolamento Comunale dei contratti pubblici approvato con Delibera C.C. n. 81 del 23/11/2018
- la delibera C.C. n° 107 del 21/12/2020 di approvazione del Bilancio di Previsione per gli anni 2021 – 2023;
- la delibera di Giunta 49 del 08/03/2021 di approvazione del Piano di Gestione per l'anno 2021/2023.

DETERMINA

DI DARE ATTO che il presente provvedimento, per le caratteristiche che riassume, deve essere considerato quale determinazione a contrarre prevista dall'art. 32 comma 2) del D.lgs. n. 50/2016 e dall'art.192 del D.lgs. 267/2000.

DI AVVIARE LA PROCEDURA per l'affidamento del servizio di Brokeraggio assicurativo, per la durata di anni cinque, con decorrenza dal 18.10.2021 al 31.10.2026, mediante procedura negoziata, previo avviso pubblico esplorativo per l'acquisizione di manifestazione di interesse, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D.lgs. n. 50/2016, svolta in modalità telematica mediante l'utilizzo della piattaforma SINTEL di Aria Regione Lombardia. Il contratto potrà essere prorogato alle stesse condizioni contrattuali per un periodo complessivamente non superiore a mesi sei come previsto dall'art. 106 comma 11 del D.lgs. 50/2016 e successive modifiche e/o integrazioni.

DI STABILIRE, che l'acquisizione del servizio di brokeraggio, verrà aggiudicato secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3, lettera a), del D.lgs. n. 50/2016; saranno invitati un numero minimo di 5 operatori economici, ove esistenti; nel caso pervenga un numero maggiore di 10 manifestazioni di interesse, la stazione appaltante si riserva la facoltà di procedere alla selezione dei soggetti che saranno invitati mediante sorteggio, svolto in seduta pubblica e di cui sarà data successiva notizia; la Stazione appaltante si riserva la possibilità di eseguire la procedura anche in presenza di un numero di manifestazioni di interesse inferiori a 5 o di integrare l'elenco dei soggetti da invitare mediante l'individuazione di altri operatori economici in possesso degli idonei requisiti fino ad arrivare ad un numero minimo complessivo di cinque; il corrispettivo a base di gara è stimato in € 183.000,00 oltre alle tasse previste dalla Legge, riferito all'intera durata contrattuale comprensivo di eventuale proroga tecnica. L'offerta sarà determinata in base ai criteri e sub criteri ed ai rispettivi punteggi e sub punteggi massimi, che verranno attribuiti ai concorrenti dalla Commissione, nominata con apposito atto, con le modalità indicate nella Lettera di invito e nell'avviso Pubblico predisposto dall'Ente committente, con i seguenti punteggi totali: OFFERTA TECNICA punt. Max 90, OFFERTA ECONOMICA punt. Max 10.

DI RISERVARSI di aggiudicare la gara anche in presenza di una sola offerta purché valida e ritenuta congrua ed idonea a giudizio del Comune appaltante.

DI STABILIRE che il termine per la ricezione delle istanze di partecipazione sarà indicato nell'avviso pubblico e il termine di scadenza per la presentazione delle offerte sarà indicato nella lettera di invito.

DI DARE ATTO, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000 che:

il fine che si intende perseguire è quello di individuare i soggetti idonei e qualificati a partecipare alla procedura per l'affidamento del Servizio di Brokeraggio assicurativo per il Comune di Biella

1. il contratto avrà per oggetto: "Contratto di Servizio di Brokeraggio Assicurativo", per la gestione tecnica ed amministrativa del programma assicurativo della Comune di Biella (sinistri attivi e passivi) comprensivo di assistenza e consulenza nella determinazione dei contenuti dei contratti di assicurazione, e tenuta dei rapporti con le compagnie e con i danneggiati e remunerato mediante corrispettivo annuo onnicomprensivo a carico delle compagnie assicurative, già compreso negli oneri di polizza sostenuti dall'Ente, da svolgere secondo le modalità e condizioni riportate nel capitolato tecnico;
2. il periodo per lo svolgimento del Servizio è fissato in anni cinque più eventuali sei mesi di proroga tecnica, con decorrenza dal 18.10.2021
3. le clausole ritenute essenziali sono quelle indicate nel capitolato tecnico, nonché negli altri atti di gara;
4. la scelta del contraente avverrà mediante procedura negoziata previa consultazione di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato, secondo le modalità previste dal D.lgs. n. 50/2016 per i contratti sotto soglia (art. 36, comma 2, lettera b), metodo coerente con il principio della concorrenza e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95, comma 3, lettera a).

DI APPROVARE, per le ragioni espresse in premessa, l'Avviso Pubblico di manifestazione di interesse (**allegato A**) e il Modulo di istanza manifestazione di interesse (**allegato B**), il Capitolato tecnico (**allegato C**) e i criteri della valutazione economica (**allegato D**); atti che formano parte integrante del presente provvedimento.

DI GARANTIRE la pubblicità della gara mediante pubblicazione degli atti all'Albo Pretorio on-line ed al sito istituzionale del Comune.

DI STABILIRE che il Responsabile Unico del Procedimento è il dr. Alberto POLLO, funzionario del Comune di Biella, con qualifica di Economo, considerato che lo stesso ha adeguata professionalità in rapporto all'appalto stesso.

DI DARE ATTO che la scelta dell'operatore cui affidare il servizio in oggetto sarà effettuata da apposita Commissione che sarà successivamente nominata con determinazione dello scrivente Dirigente di Settore.

DI INDIVIDUARE quali clausole negoziali essenziali quelle riportate nel capitolato speciale e nell'Avviso allegato al seguente atto.

DI DARE ATTO che:

- i costi della sicurezza sono pari a zero.
- il presente appalto non comporta alcun onere a carico dell'Ente in quanto il compenso dell'appaltatore viene calcolato sui premi assicurativi relativi ai contratti conclusi per il tramite del broker,

- non si provvederà alla redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi di interferenza, in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale, ai sensi dell'art. 26, comma 3bis, del D.lgs. n. 81/2008, nonché di stimare zero l'importo degli oneri di sicurezza.

DI PROCEDERE, con successiva determina di aggiudicazione, alla formalizzazione dell'affidamento del servizio di cui trattasi, non appena espletate e definite le procedure di gara.

Il Dirigente del Servizio
Dr.ssa Serena BOLICI

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.